О Т Ч Е Т

проведения параллельного контрольного мероприятия со счетной палатой Тульской области «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на обеспечение бесплатным питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа муниципального образования Славный».

Пгт.Славный 22 сентября 2022 года

**Основание для проведения**: решение о проведении счетной палатой Тульской области и контрольно-счетной комиссией МО Славный параллельного контрольного мероприятия от 14.02.2022 года, п.12 плана работы контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный на 2022 год, утвержденного приказом контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный от 10.12.2021 № 16.

**Объект контроля**: муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа муниципального образования Славный».

**Цель контрольного мероприятия**: соблюдение законодательства в части целевого и эффективного расходования средств бюджета, направленных на организацию питания детей, обучающихся в муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа муниципального образования Славный».

**Проверяемый период**: 2021 год.

Проверка начата: 05.09.2022 года.

Проверка закончена: 26.09.2022 года.

Исходя из [Послания](consultantplus://offline/ref=5E3927149BF8B833F82713255C81A8977F9889924D149299BBF454F2A101E431721761353C484D9C5EF6228FEE9F82CF35A6436366DA2187GEw0L) Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 обеспечение школьников бесплатным горячим питанием представляет собой одну из мер поддержки семьи на государственном уровне.

С 01.09.2020 согласно [ч. 2.1 ст. 37](consultantplus://offline/ref=92A9DF8C02BF15CF2001913A911B6EF39EE1AA5106100D05C95A71043C74917E4F5CE2094F1FE0F0B8687D05072B106BEC66F626E3oEl0K) Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством РФ. Во исполнения требований Закона, а также организации полноценного горячего питания учащихся, социальной поддержки и укрепления здоровья детей, создания комфортной среды образовательного процесса в муниципальном образовании Славный постановлением администрации муниципального образования Славны от 29.12.2020 № 486 утверждена муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы». Одно из мероприятий муниципальной программы «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных учреждениях. К проверке предъявлена муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы» в редакции 05.03.2022 года. Следует отметить, что в нарушение п.19, 20 Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Славный, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Славный от 01.09.2014 № 276, оценка экономической эффективности муниципальной программы на этапе исполнения не проводилась. Между тем, к проверке предъявлен годовой отчет об исполнении муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы» в 2021 году. В части мероприятия муниципальной программы организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование а муниципальных учреждениях оценка эффективности не проводилась, в годовом отчете не отражено.      Целевые показатели результативности использования субсидий из бюджета муниципального образования Славный в рамках заключенных Соглашений на 2021 год до Учреждений не доводились. [Целевые показатели](http://www.pandia.ru/text/category/tcelevie_pokazateli/) по организации питания не определены. Таким образом, определить результативность использования субсидии не представляется возможным.

Муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа муниципального образования Славный» для организации горячего питания приняты следующие локальные нормативные акты:

- приказ от 28.12.2017 № 167 «Положение об организации питания обучающихся в МКОУ СОШ МО Славный»;

- приказ от 28.08.2020 №91/2 «Об организации горячего питания учащихся начальных классов МКОУ СОШ МО в 2020-2021 учебном году»;

- приказ от 30.07.2021 №102 «Об организации питания обучающихся МКОУ СОШ МО Славный в 2021/2022 учебном году».

Кроме того, приказами директора МКОУ СОШ МО Славный ежегодно создаются бракеражные комиссии:

- приказ от 06.08.2020 № 75/1 «О создании бракеражной комиссии», в котором утверждается приложением к приказу Положение о бракеражной комиссии с МКОУ СОШ МО Славный на 2020-2021 учебный год;

- приказ от 30.07.2021 № 102/1 «О создании бракеражной комиссии», в котором утверждено приложением к приказу Положение о бракеражной комиссии с МКОУ СОШ МО Славный на 2021-2022 учебный год.

На период 2021 года приказом от 04.03.2021 №22/1 «О создании комиссии по проведению мероприятий родительского контроля за организацией горячего питания обучающихся МКОУ СОШ МО», приложением утверждено Положение о родительском контроле за организацией горячего питания обучающихся в МКОУ СОШ МО Славный, а также План мероприятий родительского контроля за организацией питания обучающихся.

Следует отметить, что имеют место случаи не доведения приказов руководителя до членов комиссий, а именно, с приказом «О создании бракеражной комиссии в школе» от 30.07.2021 № 102/1 из шести членов комиссии с приказом ознакомлены лишь двое. (Не ознакомлены: повар – Безгина О,В, члены комиссии: Кот Е.В, Тюрюпова О.Ш., медицинская сестра).

Также с приказом от 04.03.2021 №22/1 «О создании комиссии по проведению мероприятий родительского контроля за организацией горячего питания обучающихся МКОУ СОШ МО» не ознакомлен ни один родитель, входящий в состав комиссии: Кузнецова С.И., Похващева Е.М., Жаркова И.И. (родители учащихся начальной школы).

За период 2021 года родительский контроль за организацией горячего питания детей осуществлен 3 раза, в соответствии с оценочными листами проверки родительского контроля, замечаний не было.

К проверке предъявлен журнал бракеража готовой пищевой продукции, который начат 11.05.2021 года, закончен 25.05.2022 года. Следует отметить, что в нарушение п. 1.3 Положения о бракеражной комиссии в МКОУ СОШ МО Славный, где сказано, что «Бракеражный журнал должен быть пронумерован, прошнурован и скреплен печатью» представленный к проверке журнал не пронумерован, не прошнурован и не скреплен печатью. Кроме того, в графе «подпись членов бракеражной комиссии» имеются подписи лишь повара, медицинской сестры и заместителя директора (председателя комиссии). Ни одной подписи других членов комиссии не имеется.

На периоды 2020-21 учебный год и 2021-22 учебный год МКОУ СОШ МО Славный разработаны и утвержден директором школы планы мероприятий по организации питания обучающихся. Проведено два родительских собрания, связанных с организацией питания в МКОУ СОШ МО Славный, о чем свидетельствуют протоколы родительских собраний.

С целью финансирования мероприятий по организации бесплатного горячего питания в МКОУ СОШ МО Славный между министерством образования Тульской области и администрацией муниципального образования Славный (Учредитель МКОУ СОШ МО Славный) ежегодно заключаются Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Тульской области. Так 22.01.2021 № 70730000-1-2021-001 заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Тульской области на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования Славный на финансовое обеспечение расходных обязательств 2021 года, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составил 1078213 руб. 80 коп. ( решение Собрания депутатов муниципального образования Славный от 16.12.2020 № 33/119).

16.12.2021 года между министерством образования Тульской области и администрацией муниципального образования Славный было заключено дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидий из бюджета Тульской области на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся , получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях от 22.01.2021 года № 70730000-1-2021-001/1, которым были уточнены общие объемы бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования Славный на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, которые составили 790213 руб. 80 коп.

27.12.2021 года между министерством образования Тульской области и администрацией муниципального образования Славный было заключено еще одно дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидий из бюджета Тульской области на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся , получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях от 22.01.2021 года № 70730000-1-2021-001/1, которым были уточнены общие объемы бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования Славный на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, которые составили 689660 руб. 57 коп.

Фактическое исполнение расходных обязательств на финансирование организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование за период 2021 года в муниципальном образовании Славный составило 685118 руб. 70 коп.

Школа предоставляет питание обучающимся на базе школьных столовой, которая находится в здании школы. Здание школы находящиеся в [муниципальной собственности](http://pandia.ru/text/category/munitcipalmznaya_sobstvennostmz/),  передано в Учреждение в [оперативное управление](https://pandia.ru/text/category/operativnoe_upravlenie/) на основании договора № 1 от 01.03.2013 года «О закреплении муниципального имущества муниципального образования Славный на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным учреждением «Средняя общеобразовательная школа п.г.т.Славный» и порядке его использования». В 2017 году при изменении типа бюджетного учреждения в целях создания муниципального казенного учреждения МКОУ СОШ МО Славный договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за казенным учреждением МКОУ СОШ МО Славный не заключался.

05.02.2021 года между МКОУ СОШ МО Славный и ООО «Ветер перемен» был заключен договор на оказание услуг по обеспечению горячим питанием (завтрак) учащихся 1-4 классов, обучающихся в МКОУ СОШ МО Славный. В соответствии с пп.2.3.1 п.2.3 вышеуказанного договора МКОУ СОШ МО Славный на безвозмездной основе предоставляет ООО «Ветер перемен», обслуживающему учащихся, специальное помещение (школьную столовую) для организации производства пищи, торгово-технологическое оборудование, мебель. Следует отметить, что в нарушение п.4 ст. 298 Гражданского кодекса РФ, где сказано, что казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества, согласия собственника на передачу помещения школьной столовой в безвозмездное пользование не имеется. На основании статьи 168 ГК РФ10 сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, может быть признана недействительной (ничтожной). Условиями заключенных договоров необоснованно предусмотрено бесплатное предоставление помещений для организации питания школьников обеденного зала, а так же набора торгово- технологического и холодильного оборудования, мебель , [коммунальных услуг](https://pandia.ru/text/category/kommunalmznie_uslugi/). Следовательно, Учреждение не было заинтересовано в получении дополнительных средств, а также экономии расходов за коммунальные платежи. Таким образом, нахождение поставщика услуги в помещении образовательного учреждения требует урегулирования [взаимоотношений](http://www.pandia.ru/text/category/vzaimootnoshenie/) сторон. Как установлено проверкой МКОУ СОШ МО Славный производит оплату за [коммунальные услуги](https://pandia.ru/text/category/kommunalmznie_uslugi/) за [счет бюджетных](http://pandia.ru/text/category/byudzhetnij_schet/) средств на основании выставленных счетов  [ресурсоснабжающих организаций](https://pandia.ru/text/category/resursi_organizatcii/). Учреждением приняты обязательства по оплате коммунальных услуг в полном объеме, с учетом помещения столовой.

Срок действия договора с 11.01.2021 по 28.05.2021 года, а в части взаиморасчетов – до полного исполнения сторонами своих обязательств. Так как договор на оказание по обеспечению горячим питанием (завтрак) учащихся 1-4 классов, обучающихся в МКОУ СОШ МО Славный был заключен 5 февраля 2021 года, неизвестно, каким образом осуществлялось питание в период с 11.01.2021 года по 5.01.2021 года, никем не пояснено.

Цена настоящего договора в соответствии с пп.3.1 п.3 составила 510480 руб.50 коп.

К проверке предъявлено дополнительное соглашение без номера от 30 июля 2021 года, где изменена цена договора, которая составила 391048 руб.61 коп., что на 119431 руб.99 коп. меньше, чем было первоначально.

В соответствии с приложенными к первичным учетным документам актами оказания услуг по организации питания школьников 1-4 классов оказаны услуги:

|  |  |
| --- | --- |
| № и дата акта | сумма |
| №1 от 31.01.2021 | 79770,59 |
| № 1 от 26.02.2021 | 80794,11 |
| № 1 от 19.03.2021 | 62434,72 |
| № 1 от 30.04.2021 | 104590,95 |
| № 1 от 28.05.2021 | 63458,24 |
| Итого | 391048,61 |

Следует отметить, что предъявленные к проверке первичные учетные документы сшиты, но не пронумерованы и не скреплены подписью. Кроме того, при данном способе сшивки учреждение не выполняет правило [о хронологическом подборе](consultantplus://offline/ref=D565801B9B055A5692ECA0A3C20C50C1C61A4BB094D7C02C4B2EF8C683BB3A79310416DB0DF5EF26A4BDCC01C264E9AE5DE71B0329H6B9K) документов в нарушение Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению". Например, если в январе 2021 года к журналу ордеру № 4 сначала прилагаются акты оказания услуг по организации питания школьников, то в марте 2021 года сначала прилагаются товарные накладные, а затем акты оказания услуг и так далее ( т.е в каждом месяце в разном порядке).

30.07.2021 года между МКОУ СОШ МО Славный и ООО «Ветер перемен» был заключен договор на оказание услуг по обеспечению горячим питанием (завтрак) учащихся 1-4 классов, обучающихся в МКОУ СОШ МО Славный, на период с 02.09.2021 года по 29.12.2021 года. Сумма договора составила 400708 руб.08 коп. Имеется соглашение о расторжении договора от 30.12.2021 года, которым не только расторгается договор № 1 от 30.07.2021 года, но и изменяется сумма договора и составляет 294070 руб. 09 коп. (фактическое исполнение договора), что на 106637 руб.99 коп. меньше. Причины расторжения договора, срок действия которого уже закончен ( 29.12.2021 года) не пояснены. За период с сентября 2021 года по декабрь 2021 года составлены и подписаны акты оказания услуг по организации питания школьников 1-4 классов

|  |  |
| --- | --- |
| № и дата акта | сумма |
| №1 от 30.09.2021 | 90197,70 |
| №5 от 22.10.2021 | 64481,76 |
| № 9 от 30.11.2021 | 71966,25 |
| Акта не имеется | 67425,28 |
| Итого | 294070,09 |

Стоимость однократного горячего питания в день для расчета размеров субсидий муниципальному образованию Славный 63 руб.97 коп.

К проверке предъявлено примерное десятидневное меню питания детей 1-4 классов МКОУ СОШ МО Славный на 202/2021 учебный год, утвержденное директором МКОУ СОШ МО Славный и согласовано с заместителем руководителя Управления Роспотребнадзора по Тульской области в соответствии с Рекомендациями Управления Роспотребнадзора по Тульской области по вопросу оптимального набора продуктов для организации питания с целью формирования меню для обучающихся начальной школы. Выборочной проверкой соответствия примерного утвержденного меню и меню в первичных учетных документах не выявлено.

Заверенные копии товарных накладных на продукты питания, а также декларации о соответствии требованиям «О безопасности пищевой продукции» имеются в наличии и предъявлены к проверке.

На 1 сентября каждого учебного года директором МКОУ СОШ МО Славный утверждается численный состав учащихся школы .

Контроль посещаемости детей Учреждениями осуществляется на основании данных, внесенных в табель учета посещаемости детей (далее – Табель). В МКОУ СОШ МО Славный табель ведется произвольной формы.

Провести проверку в столовой МКОУ СОШ МО Славный не представляется возможным в связи с проведением капитального ремонта здания школы.

На официальном интернет-сайте МКОУ СОШ МО Славный в разделе «Организация питания в общеобразовательной организации» имеется общая информация, режим питания .Больше никаких документов, материалов не размещено. Также ежедневное меню на официальном сайте школы не размещается, в нарушение письма от 17 мая 2021 г. N ГД-1158/01 Министерства просвещения РФ «О размещении меню».

Председатель КСК МО

Славный Н.Н.Савичева