З А К Л Ю Ч Е Н И Е

по результатам экспертизы проекта решения Собрания депутатов муниципального образования Славный «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования Славный «Об утверждении Положения о порядке проведения компенсационного озеленения на территории городского округа Славный и методики расчета стоимости компенсационного озеленения на территории городского округа»

от 17 мая 2022 года пгт.Славный

№ 15

Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования Славный «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования Славный «Об утверждении Положения о порядке проведения компенсационного озеленения на территории городского округа Славный и методики расчета стоимости компенсационного озеленения на территории городского округа» подготовлено контрольно-счетной комиссией муниципального Славный в соответствии с полномочиями, установленными п.7 ст.9 Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", а также п.7 ст.9 Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования Славный от 21.12.2021 № 45/166, п. 9 плана работы контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный, утвержденного приказом по контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный от 10.12.2021 № 16.

Предмет экспертизы: проект решения Собрания депутатов муниципального образования Славный «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования Славный «Об утверждении Положения о порядке проведения компенсационного озеленения на территории городского округа Славный и методики расчета стоимости компенсационного озеленения на территории городского округа»

Целью экспертизы проекта нормативного правового акта является установление соответствия представленного документа требованиям действующего законодательства, а именно, Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 16.04.2022).

16.05.2022 № 05-16/1034 в контрольно-счетную комиссию муниципального образования Славный заместителем главы администрации муниципального образования Славный направлен проект решения Собрания депутатов муниципального образования Славный от 27.04.2016 № 38/142 «Об утверждении Положения о порядке проведения компенсационного озеленения на территории городского округа Славный и методики расчета стоимости компенсационного озеленения на территории городского округа

( далее – Порядок)». В предоставленном проекте предлагается статью 6«Порядок использования средств, поступающих за уничтожение и (или) повреждение зеленых насаждений» вышеуказанного Порядка изложить в новой редакции. Первоначальная редакция статьи 6:

«*Средства, полученные от внесения стоимости компенсационного озеленения, поступают в бюджет муниципального образования Славный»* не противоречит действующему законодательству.

Между тем, предлагается конкретизировать поступление и расходование денежных средств поступающих за уничтожение и (или) повреждение зеленых насаждений, а именно:

Уточнено, за счет каких источников формируется доход:

- платежи стоимости за сносимые зеленые насаждения;

- возмещение (компенсации) вреда, причиненного незаконным сносом зеленых насаждений;

- штрафов за причинение вреда зеленым насаждениям, взимаемых в соответствии с законодательством об административных правонарушениях;

- добровольных взносов граждан и юридических лиц, на цели защиты и развития зеленых насаждений;

- поступление от иных источников. В данном случае, неизвестно, какие иные источники могут быть при поступлении денежных средств за уничтожение и (или) повреждение зеленых насаждений.

Кроме того, п.6.3 ст.6 Положения предлагается ряд мероприятий по конкретному распределению доходов, поступивших за уничтожение и (или) повреждение зеленых насаждений:

- мероприятия по лесоустройству;

- мероприятия по благоустройству;

- мероприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- градостроительной деятельности;

- **первоочередных расходов**.

В данном случае имеет место нарушение статьи 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ, где сказано, что принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета.

П.6 ст.1 Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации" предусмотрено, что Законом (решением) о бюджете может быть предусмотрено использование доходов бюджета по отдельным видам (подвидам) неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года, на цели, установленные законом (решением) о бюджете, сверх соответствующих бюджетных ассигнований и (или) общего объема расходов бюджета. Между тем, контрольно-счетная комиссия муниципального образования Славный напоминает, что на период 2022 года и плановый период 2023 и 2024 годов решением о бюджете муниципального образования Славный не предусматривается использование отдельных видов неналоговых доходов на какие либо цели ( кроме транспортного налога).

Также, контрольно-счетная комиссия отмечает, что первоочередные расходы бюджета ( предлагаемые к финансированию за счет поступивших за уничтожение и (или) повреждение зеленых насаждений) - это социально-значимые расходы, т.е. расходы на оплату труда и начисления, социальное обеспечение, коммунальные услуги, налоги, погашение бюджетных кредитов. Все те расходы, которые подлежат безотлагательному финансированию в полном объеме. Чтобы обеспечить такое финансирование, необходимо распределять доходную часть бюджета муниципального образования в соответствии с приоритетными направлениями. Доходы, поступившие за уничтожение и (или) повреждение зеленых насаждений, не являются постоянным источником пополнения бюджета муниципального образования Славный, а всего лишь разовое поступление ( раз в год или в раз в пять лет!), поэтому не может служить источником погашения первоочередных расходов.

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования Славный предлагает пересмотреть внесение изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования Славный от 27.04.2016 № 38/142 «Об утверждении Положения о порядке проведения компенсационного озеленения на территории городского округа Славный и методики расчета стоимости компенсационного озеленения на территории городского округа», а также, рассмотреть возможность направления денежных средств, поступающих от уничтожение и (или) повреждение зеленых насаждений на решение значимых задач муниципального образования Славный.

Председатель КСК МО Славный Н.Н.Савичева