**З А К Л Ю Ч Е Н И Е № 3**

**на проект постановления администрации МО Славный «О внесении изменений в постановление администрации МО Славный от 25.12.2020 № 468 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение общественной безопасности населения муниципального образования Славный на период 2021-2025 годы»**

**25.01.2023 г.**

Настоящее заключение составлено по итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации МО Славный «О внесении изменений в постановление администрации МО Славный от 25.01.2023 № 468 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение общественной безопасности населения муниципального образования Славный на период 2021-2025 годы» в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля МО Славный «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного приказом № 3 от 10.02.2015 года по КСК МО Славный на основании:

- п.9 плана работы контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный на 2023 год, утвержденного приказом по конрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный от 9.12.2022 № 22;

- письма главы администрации МО Славный от 19.01.2023 № 12-08/112;

- пункта 2 статьи 157 «Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля» Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- подпункта 7 пункта 2 статьи 9 «Основные полномочия контрольно-счетных органов» Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Методических указаний по разработке, формированию, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ МО Славный», утвержденных постановлением администрации МО Славный от 01.09.2014 № 275;

- Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Славный, утвержденного постановлением администрации МО Славный от 01.09.2014 № 276.

**Предмет экспертизы**: проект внесения изменений в постановление администрации МО Славный от 25.12.2020 № 468 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение общественной безопасности населения муниципального образования Славный на период 2021-2025 годы».

**Цель проведения экспертизы**: оценка законности внесения изменений в муниципальную программу, соответствие нормам, установленным законами и иными нормативно-правовыми актами. Подтверждение полномочий по изменению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия изменения действующего расходного обязательства для бюджета МО Славный.

**Задачи проведения экспертизы**:

- оценка законности и обоснованности внесения изменений в муниципальную программу «Повышение общественной безопасности населения муниципального образования Славный на период 2021-2025 годы».

Представленный проект предусматривает изменения :

- объемов финансирования.

Федеральным законом от 7 мая 2013 №104-ФЗ установлены правовые основания для разработки муниципальных программ. В соответствии со ст.179 БК РФ, в целях совершенствования программно-целевых методов бюджетного планирования, администрацией муниципального образования Славный принято постановление № 276 от 01.09.2014 года «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Славный», также администрацией МО Славный разработаны Методические указания по разработке, формированию, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ МО Славный , утвержденные постановлением администрации МО Славный 01.09.2014 № 275. Следует отметить, что некоторые положения вышеуказанных документов утратили силу и не приведены в соответствие с действующим законодательством, несмотря на неоднократные замечания контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный.

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования Славный отмечает, что муниципальная программа «Повышение общественной безопасности населения муниципального образования Славный на период 2021-2025 годы» на стадии разработки и утверждения к проверке в контрольно-счетную комиссию муниципального образования Славный не направлялась.

В проекте постановления «О внесении изменений в постановление администрации МО Славный от 25.12.2020 № 468 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение общественной безопасности населения муниципального образования Славный на период 2021-2025 годы» предлагается внести изменения объемов финансирования муниципальной программы в соответствии с бюджетом муниципального образования Славный на период 2023 года и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования Славный от 20.12.2022 № 55/212. На период 2023 года в соответствии с бюджетом муниципального образования Славный на реализацию муниципальной программ «Повышение общественной безопасности населения муниципального образования Славный на период 2021-2025 годы» предусмотрено 25,6 тыс.руб. Следует отметить, что в первоначальной редакции муниципальной программы «Повышение общественной безопасности населения муниципального образования Славный на период 2021-2025 годы» плановые показатели с периода 2022 года по 2025 год равны нулю, т.е. планирование отсутствует. Между тем, в период 2022 года ( основание: настоящий проект) расходы на муниципальную программу «Повышение общественной безопасности населения муниципального образования Славный на период 2021-2025 годы» составили 138,6 тыс.руб. Причины неизвестны. Мониторинг муниципальной программы к проверке не предъявлен. Оценка экономической эффективности к проверке не предъявлена. Оснований для внесения изменений в муниципальную программу не предоставлено.

К задачам муниципальной программы относится:

- противодействие терроризму и экстремизму, и защита жизни граждан, проживающих на территории МО Славный от террористических и экстремистских актов;

- общественное осуждение и пресечение, на основе действующего законодательства, любых проявлений дискриминации, насилия, расизма им экстремизма на национальной и конфессиональной почве;

- информирование населения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

- создание условий, направленных на улучшение санитарно-противоэпидемиологической обстановки в МО Славный;

- повышение готовности служб МО Славный к обеспечению защиты населения пгт.Славный в ЧС, связанных с эпидемиями биологического характера, за счет пополнения запасов средств индивидуальной защиты, совершенствование системы контроля за санитарно- противоэпидемиологической обстановкой в МО Славный и т.д.

Целевые показатели сведены к количеству выявленных преступлений!!!

Программа имеет две подпрограммы:

- профилактика правонарушений терроризма и экстремизма на территории МО Славный;

- комплексные мероприятия по санитарно- противоэпидемиологической профилактике на территории МО Славный.

Ожидаемый результат от реализации муниципальной программы не связан с целевыми показателями программы, задачами. А именно, к ожидаемым результатам отнесено «Укрепление защищенности объектов, обучение населения действиям при возникновении ЧС и т.д».

В проекте постановления представлен перечень основных мероприятий муниципальной программы, который состоит всего из двух мероприятий, это:

- профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма;

- комплексные мероприятия по санитарно- противоэпидемической профилактике на территории МО Славный на 2021-2025 годы.

На какие конкретно мероприятия предлагается выделение финансирования неизвестно. Кроме того, в мероприятии комплексные мероприятия по санитарно- противоэпидемической профилактике на территории МО Славный на 2021-2025 годы ожидаемый результат указан: создание необходимых условий для осуществления деятельности. В данном случае, какую деятельность планирует осуществлять и финансировать администрация МО Славный неизвестно, никем не поясняется. Также не поясняется законность и основания для осуществления предполагаемой деятельности, на осуществление которой предполагается финансирование в сумме 20,0 тыс.руб.

На период 2025 года по муниципальной программе «Повышение общественной безопасности населения муниципального образования Славный на период 2021-2025 годы» финансирование не предполагается. Причины не поясняются. Кроме того, при разработке муниципальной программы «Повышение общественной безопасности населения муниципального образования Славный на период 2021-2025 годы» ( в первоначальной редакции) финансирование на период 2022 – 2025 годы отсутствовало полностью. В данном случае разработка программы является фиктивной, т.к. плановых показателей нет, а в программу внесены лишь расходные обязательства в соответствии с утвержденным бюджетом на период 2021 года, что является нарушением порядка разработки муниципальных целевых программ, а также нарушением ст.170 БК РФ и п.7 раз.1 Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Славный, утвержденного постановлением администрации МО Славный от 01.09.2014 № 276.

В соответствии с [п. 1 ст. 179](consultantplus://offline/ref=3024C0C096CEB0D97F31CEF4FA24CDCC92CE8FB6445050394679DCB36B386724BE2F44BF201F4CFF1460A45503B00598DF3A0F9B22FFA92Ds3H8M) Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Сроки реализации муниципальных программ также определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. В муниципальном образовании Славный вышеуказанные документы разработаны и утверждены.

В [п. 1 ст. 170.1](consultantplus://offline/ref=3024C0C096CEB0D97F31CEF4FA24CDCC92CE8FB6445050394679DCB36B386724BE2F44BD281E49FC413AB4514AE70C84DB2511983CFFsAHAM) БК РФ указано, что долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период, в случае если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями БК РФ.

Согласно [п. 2 ст. 170.1](consultantplus://offline/ref=3024C0C096CEB0D97F31CEF4FA24CDCC92CE8FB6445050394679DCB36B386724BE2F44BD281E46FC413AB4514AE70C84DB2511983CFFsAHAM) БК РФ под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы РФ, показатели финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы РФ, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

В соответствии с [п. 3 ст. 170.1](consultantplus://offline/ref=3024C0C096CEB0D97F31CEF4FA24CDCC92CE8FB6445050394679DCB36B386724BE2F44BD281F4EFC413AB4514AE70C84DB2511983CFFsAHAM) БК РФ бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования Славный отмечает, что данный проект не может быть утвержден, т.к. имеются значительные нарушения действующего законодательства , а именно, Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, имеются нарушения нормативно-правовых документов администрации МО Славный.

Контрольно-счетная комиссия МО Славный рекомендует привести в соответствие муниципальную программу «Повышение общественной безопасности населения муниципального образования Славный на период 2021-2025 годы», при этом руководствоваться "Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685), Федеральным законом от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Письмом Минфина России от 12.09.2013 N 02-16-03/37757, а также нормативно-правовыми документами МО Славный.

Председатель КСК МО Славный: Н.Н.Савичева