**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 31**

**по результатам экспертизы проекта решения**

**Собрания депутатов муниципального образования Славный**

**«О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

**12.12.2024 г. п.г.т.Славный**

**Основание для проведения экспертизы:**  Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о контрольно - счетной комиссии муниципального образования Славный, утвержденное Собранием депутатов МО Славный от 21.12.2021 № 45/166, план работы контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный на 2024 год, утвержденный приказом по контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный от 05.12.2023 № 13.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Собрания депутатов муниципального образования Славный «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено с в соответствии с бюджетными полномочиями, определёнными статьёй 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Славный» (далее - Положение), утвержденного Собранием депутатов муниципального образования Славный от 27.05.2012 года № 76/279 , Положением о контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный, утвержденного Собранием депутатов от 21.12.2021 года № 45/166.

Экспертиза проекта решения Собрания депутатов муниципального образования Славный «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» осуществлялась в части обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, соблюдение нормативов и показателей, предусмотренных в Проекте бюджета, нормативам и предельным размерам показателей бюджета, установленным законодательством РФ, наличие сопоставимости показателей бюджета текущего, очередного финансового года и планового периода, соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия**: оценка обоснованности доходных и расходных обязательств, дефицита бюджета, соответствие проекта решения бюджетному законодательству РФ.

Экспертиза проведена председателем контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный Савичевой Н.Н.

**Срок проведения ЭАМ**: с 19.11.2024 года по 09.12.2024 года.

1.***Общее положение.***

Проект Решения «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» внесен главой администрации муниципального образования Славный на рассмотрение в Собрание депутатов муниципального образования Славный в соответствии со сроками, установленными статьей 16 Положения (до 15.11. текущего года). Одновременно проект направлен главой администрации муниципального образования Славный в контрольно-счетную комиссию муниципального образования Славный письмом № 05-16/1465 от 13.11.2024 года для подготовки заключения.

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на: основных направлениях бюджетной и налоговой политики; прогнозе социально-экономического развития; бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

Оценка соответствия проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимися основанием для его составления, осуществлялась с учётом реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 г., основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, прогноза социально-экономического развития городского округа Славный на 2025- 2027 годы, бюджетного прогноза на 2024 год.

В результате анализа текстовых статей проекта решения «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов» установлено следующее:

в проекте решения в соответствии с требованиями статьи 15 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Славный» устанавливаются все необходимые показатели бюджета, которые в совокупности составляют предмет правового регулирования решения о бюджете.

При подготовке Заключения проведен анализ соответствия представленных документов, внесенных одновременно с проектом Решения Собрания депутатов муниципального образования Славный:

- пояснительная записка к проекту решения Собрания депутатов муниципального образования Славный «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- справка о состоянии законодательства по вопросам правового регулирования проекта решения Собрания депутатов муниципального образования Славный «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- аналитическая записка по итогам социально-экономического развития муниципального образования Славный за 9 месяцев 2024 года;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования Славный на 2025-2027 годы;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) консолидированного бюджета муниципального образования Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- методика расчета доходов бюджета муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- перечень нормативных правовых актов администрации муниципального образования Славный, которыми утверждены долгосрочные целевые муниципальные программы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- перечень получателей бюджетных средств;

- норматив отчислений бюджета Тульской области в бюджет муниципального образования Славный от налога на доходы физических лиц на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- иные дотации бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- дифференцированный норматив отчислений в бюджет муниципального образования Славный от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, зачисляемых в консолидированный бюджет Тульской области, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- распределение субвенций на реализацию законов Тульской области и долгосрочных целевых программ по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- свод реестров расходных обязательств муниципального образования;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Славный на 2024 год;

- реестр источников доходов бюджета муниципального образования Славный.

Перечень и содержание документов и материалов к проекту Решения в основном соответствуют требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.16 Положения о бюджетном процессе в МО Славный.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе в МО Славный, проект решения «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 год», составлен на три года - очередной финансовый год (2025 год) и на плановый период (2026 и 2027 годов) и с учетом положений пункта 4 статьи 184.1 БК РФ

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со ст.171,172,184.2 БК РФ, Законом Тульской области от 09.06.2008 № 1015-ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области», решением Собрания депутатов МО Славный от 27.09.2012 № 76/279 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в МО Славный», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от **21.04.2021** и положениями Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года [N 204](consultantplus://offline/ref=EBD03B0561D156920967838E4FDF305F9E48E830E360C1DDBE38A755FD52CBE5E77C459995DF3C40B0F4B9EF21j9H9J) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 года [N 474](consultantplus://offline/ref=EBD03B0561D156920967838E4FDF305F9E48E739E361C1DDBE38A755FD52CBE5E77C459995DF3C40B0F4B9EF21j9H9J) "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года". Следует отметить, что вышеуказанные правовые акты указаны в преамбуле Основных направлений бюджетной и налоговой политики МО Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов МО Славный, но не принимались во внимание при их разработке, т.к. следовало бы руководствоваться Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от **29.02.2024,** в котором отражены приоритетные направления развития РФ на период 2024 и последующих годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Славный на 2025-2027 годы определяют стратегию действий муниципального образования Славный в части доходов, расходов бюджета и являются основой для формирования бюджета муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025-2027 годы (далее – основные направления) по сравнению с прошлыми периодами не претерпели, в очередной раз, существенных изменений. Все также основные направления имеют 2 раздела, в которых из года в год фактически описывается текущее состояние бюджетного процесса в муниципальном образовании Славный (доходы и расходы, описание кредиторской задолженности), но не стратегию дальнейшего совершенствования. При этом упускается описание дебиторской задолженности и порядок управления дебиторской задолженностью. Не предлагаются меры по оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов. Не предлагается совершенствование системы управления муниципальным имуществом, кроме разработанной муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами МО Славный на 2021-2025 годы», которая финансируется из собственных доходов. Повышение эффективности муниципального имущества предлагается в разделе Основных направлений налоговой политики, причины не поясняются.

Президентом России были обозначены национальные цели развития на ближайшие 6 лет во всех сферах общественной жизни - повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры. Ни одной цели в основных направлениях не указано. Национальный проект, в котором предполагается участие администрации МО Славный указан только один - «Формирование современной городской среды в Тульской области».

К проверке представлена аналитическая записка по итогам социально-экономического развития МО Славный за 9 месяцев 2024 года, в которой проведена общая оценка социально-экономической ситуации в МО Славный, которая сведена к общему описанию, но не оценке, например, в разделе «Промышленное производство» сказано, что основное направление деятельности МУП «ЖКХ МО Славный» - производство и распределение водоснабжения, водоотведения, в том числе предприятие занимается содержанием дорог и благоустройством территории МО Славный.  Совокупность показателей, характеризующих состояние МУП «ЖКХ МО Славный»  в аналитической записке не приведено.

П[унктом 34 статьи 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480785&dst=100052) Закона о стратегическом планировании закреплено, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

К проверке предоставлена пояснительная записка к показателям и разделам Прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2025-2027 годы, которая содержит анализ достигнутого уровня значений показателей в отчетном периоде, обоснование параметров прогноза на среднесрочный период, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами без указания причин и факторов прогнозируемых значений (ч. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Параметры Прогноза не увязаны с бюджетными проектировками в части объемов доходной и расходной части бюджета, что не подтверждает надёжность показателей социально-экономического развития и реалистичность расчетов показателей бюджета в соответствии с принципом достоверности бюджета, установленной статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации**.**

Пунктом 2 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в [порядке](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=467665&dst=100010), установленном местной администрацией. В преамбуле пояснительной записки сказано, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования Славный на 2025-2027 годы разработан в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Тульской области. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Славный администрацией МО Славный не разработан.

По итогам прогноза социально-экономического развития МО Славный на 2025-2027 годы ожидается незначительные: рост промышленного производства, инвестиций в основной капитал, прогнозируется рост средней начисленной заработной платы, фонда оплаты труда работников организаций. А вот среднесписочная численность работников организаций будет уменьшена**. Следует отметить, что в очередной раз в пояснительной** записке к прогнозу социально-экономического развития МО Славный на 2024-2026 годы имеет место утверждение, что « Характерной особенностью МО Славный является тот факт, что часть учреждений, оказывающих услуги в **сфере образования**, здравоохранения, **культуры** в настоящее время являются **государственными** учреждениями Тульской области.» В данном случае информация является **недостоверной**, т.к. учреждения образования и культуры являются муниципальными казенными учреждениями (основание: приложение 11 к письму заместителя главы администрации МО Славный «О бюджете МО Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы»). В этом разделе имеет место утверждение, что «при переходе в муниципальную собственность имущества данных учреждений (образования и культуры), бремя их содержания ложится на 945 налогоплательщиков, тогда как рассчитаны они на население 10000 человек.» В результате, можно сделать вывод, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования Славный на 2025-2027 годы при планировании бюджета муниципального образования, в очередной раз, **не принимается во внимание**! в нарушение ст.9 раз.2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Славный, утвержденного решением Собрания депутатов МО Славный от 27.09.2012 №76/279.

Приложения к письму главы администрации МО Славный в части прогноза социально-экономического развития МО Славный и основных направлений налоговой и бюджетной политики в МО Славный носят фиктивный характер. Отсутствие согласованности показателей документов стратегического планирования является риском принятия необоснованных, не качественных решений в сфере прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития муниципального образования.

***2. Основные характеристики проекта Решения «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и плановый***

***период 2026 и 2027 годов»***

Проект бюджета муниципального образования Славный сформирован на трехлетний период в форме проекта решения Собрания депутатов МО Славный «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», что соответствует требованиям пункта 4 статьи 169 БК РФ и ст.8 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в МО Славный.

В проекте бюджета доходы и расходы бюджета сгруппированы в соответствии с бюджетной классификации Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с бюджетной классификацией раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципального образования, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходные обязательства муниципального образования, исполняемые за счет субвенций из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий.

Расходы, планируемые за счет целевых средств из областного бюджета, отражены в бюджете муниципального образования в том же объеме, в каком в нем отражены поступления на указанные цели.

На период 2025 года объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и соответствует принципу сбалансированности бюджета, установленному одним из принципов бюджетной системы.

Проект решения не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

Доходы бюджета муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, отраженные в проекте Решения о бюджете, не соответствуют требованиям ст.174.1, где сказано, что доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона о бюджете в представительный орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета, приведенные в проекте Решения о бюджете, спрогнозированы на основании данных прогнозных показателей, рассчитанных из действующего налогового законодательства, ожидаемого поступления по доходам за текущий финансовый год главными администраторами доходов бюджета.

К письму главы администрации МО Славный «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» прилагается Методика расчета доходов бюджета муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, где перечислены налоги, поступающие в бюджет муниципального образования Славный, с указанием процента поступления. Также, перечислены неналоговые доходы муниципального образования Славный. КСК МО Славный напоминает, что методика – это конкретный, расписанный до деталей, способ расчета налоговых и неналоговых доходов. Никаких расчетов и формул в предъявленной к проверке методике не имеется, данное замечание было отражено в заключении на проект бюджета МО Славный на 2023-24 годы, что проигнорировано. Также, следует отметить, что в соответствии со ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ главный администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями:

формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета;

представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;

представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета;

представляет для включения в перечень источников доходов Российской Федерации и реестр источников доходов бюджета сведения о закрепленных за ним источниках доходов;

**утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими** [**требованиями**](consultantplus://offline/ref=17BE58C5917C56B3B32E33A4EDBAC681783E6F408B409A3C061B3E1CB390530885717BFEAFC8FF307B9E1C09A7FC1D094D0271C78739499210F5I) **к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации;**

осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

Постановлением Правительства РФ от 23 июня 2016 г. N 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» рекомендовано органам местного самоуправления, разработать и утвердить методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Представленный в очередной раз к проверке документ не отвечает рекомендованным требованиям.

Доходы формируются за счет поступления средств по нормативам отчислений от регулирующих федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, отчисления по которым в соответствии с законодательством РФ и Тульской области, нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления производятся в бюджет муниципального образования Славный, то есть планирование налоговых доходов – это последовательность действий всех ветвей власти, связанных с разработкой прогнозных данных по собираемости налоговых платежей.

Часть дотаций, поступающих в бюджет муниципального образования заменена дополнительным нормативом от налога на доходы физических лиц. В планируемом периоде 2025-2027 годах по-прежнему сохранится зависимость доходной части бюджета от уплаты налога на доходы физических лиц. На период 2025-2027 годов норматив отчислений составит 30%. Так как налог на доходы физических лиц является одним из преобладающих доходов местного бюджета, планированию данного дохода сектором по бюджету администрации МО Славный уделено отдельное внимание. В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения Собрания депутатов муниципального образования Славный «О бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» налог на доходы физических лиц спланирован исходя из ожидаемой оценки поступлений в 2024 году с учетом темпов роста фонда оплаты труда и выплат социального характера на 2025-2027 годы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 год факт | 2022 год факт | 2023 год  факт | На 01.10.2024 год | 2025 год план | 2026 год  план | 2027 год план | Отклонение 2025 от 2021 |
| НДФЛ | 10329,5 | 12310,3 | 19716,5 | 14944,1 | 21805,1 | 25168,6 | 31449,6 | +11475,6 |

Из данной таблицы видно, что поступление НДФЛ в 2025 году планируются на 11475,6 тыс.руб. больше , чем поступило в 2021 году.

Анализ основных характеристик бюджета выявляет укрепление финансового положения доходной части бюджета. Бюджет муниципального образования Славный ранее характеризовался низкой степенью финансовой независимости, на период 2025 года собственные доходы бюджета муниципального образования Славный по предварительным прогнозам составят 44% . Доля безвозмездных поступлений в 2025 году - 56%, в 2026 году – 50 %, в 2027 году – 49 %.

В соответствии с принципом полноты и достоверности бюджета, в доходах бюджета в полном объеме отражены суммы межбюджетных трансфертов, запланированных к распределению бюджету муниципального образования Славный из бюджета субъекта.

Динамика доходной части бюджета в 2023-2027 годах представлена в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнение  2023г. | Первонач.  бюджет  2024г. | Исполнено за 9 месяцев 2024 г. | План на  2025г. | Прогноз  2026г. | Прогноз  2027г. |
|
|
| Налоговые и неналоговые доходы | 51638,1 | 44957,6 | 45896,1 | 52082,7 | 55463,5 | 61955,8 |
| Безвозмездные поступления | 69885,7 | 44206,0 | 136685,4 | 65574,4 | 56488,8 | 59462,4 |
| Всего | 121523,8 | 89163,7 | 182581,6 | 117657,1 | 111952,3 | 121418,2 |

Проведенным анализом основных показателей проекта Решения о бюджете на 2025-2027 годы установлено, что основные задачи муниципальной бюджетной политики МО Славный будут реализоваться в условиях незначительного увеличения объема собственных налоговых и неналоговых доходов. Следует отметить, что в соответствии с приложением 11 к письму главы администрации МО Славный «Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО Славный на 2024 год» собственные доходы бюджета МО Славный предполагаются в сумме 58845,9 тыс.руб., между тем, плановые показатели на 2025 год по собственным доходам предлагаются в сумме 52082,7 тыс.руб., что на 6763,2 тыс.руб. меньше. Планирование доходной части не подтверждено никакими прогнозными расчетами, а также анализом прошедших периодов! Уровень инфляции в расчет показателей бюджета не принимается во внимание.

Предполагается уменьшение безвозмездных поступлений по сравнению с поступлением за 9 месяцев 2024 года.

Динамика расходной части бюджета в 2022-2026 годах представлена в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнение  2023г. | Первонач.  бюджет  2024г. | Исполнено за 9 месяцев 2024 г. | План на  2025г. | Прогноз  2026г. | Прогноз  2027г. |
|
|
| Расходы бюджета | 130522,0 | 91163,6 | 183170,6 | 117657,1 | 111952,3 | 121418,2 |

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно по действующим и принимаемым расходным обязательствам.

Расходная часть при планировании бюджета имеет значительное снижение из года в год, с чем связано данное обстоятельство не поясняется.

***3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития***

***муниципального образования Славный***

***за январь – сентябрь 2024 года и прогноз социально-экономического развития муниципального образования Славный***

***на 2025-2027 годы***

К прогнозу бюджета муниципального образования Славный представлена оценка социально-экономической ситуации за период январь- сентябрь 2024 года и прогнозные показатели на 2025-2027 годы. Динамика основных показателей представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед.измер | 2022 год (отчет) | 2023 год (отчет) | 2024 год  (оценка) | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| Численность постоянно проживающего населения | Тыс.чел. | 1,8 | 1,8 | 1,81 | 1,81 | 1,82 | 1,83 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника | рубли | 48618,4 | 73945,7 | 85950,0 | 116450,2 | 141210,4 | 166313,0 |
| Объем отгруженной продукции промышленного производства | Млн.руб. | 28,1 | 24,5 | 26,0 | 27,2 | 28,5 | 30,1 |
| Индекс промышленного производства | % к пред.году. | 120,2 | 87,2 | 105,9 | 104,9 | 104,9 | 105,5 |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования | Млн.руб. | 23,6 | 13,4 | 12,1 | 12,7 | 13,3 | 14,0 |
| Индекс физического объема  (в сопоставимых ценах) | % к пред.году | 183,1 | 52,4 | 90,3 | 103,8 | 102,3 | 102,5 |
| Объем платных услуг населению | Млн.руб. | 46,1 | 49,5 | 51,7 | 54,4 | 58,2 | 61,7 |

Анализ предварительных итогов социально – экономического развития муниципального образования Славный по сравнению с прошлыми годами 2022 и 2023 показывает положительную динамику основных показателей.

Мониторинг бюджетных и иных финансовых показателей, которые является необходимым условием для формирования как методологических, так и непосредственно применяемых процедур прогнозирования и профилактики бюджетных рисков, не проводится.

***4.Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта***

***решения о бюджете муниципального образования Славный***

***требованиям бюджетного законодательства***

Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. Основные характеристики и состав показателей, установленные в текстовой части проекта, соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ.

В статьях 1,2,3 текстовой части проекта, содержаться основные характеристики бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, к которым относятся прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального образования Славный, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, общий объем расходов, предельный объем уровня дефицита бюджета.

На первый и второй год планового периода (2026 – 2027 г.), в общем объеме расходов бюджета утверждены условно утвержденные расходы.

Статьей 5 текстовой части проекта, устанавливается перечень источников доходов бюджета муниципального образования Славный.

Статьей 6 утверждается объем безвозмездных поступлений на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы.

Статья 7 проекта устанавливает право, в ходе исполнения бюджета, администрации муниципального образования Славный вносить самостоятельно (без решения Собрания депутатов муниципального образования Славный) изменения в ведомственную, функциональную и экономическую структура расходов бюджета – в случае образования экономии.

Статья 8 утверждает распределение бюджетных ассигнований по разделам подразделам целевым статьям и видам классификационных расходов.

Статьей 9 утвержден перечень и объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, Законов Тульской области.

Статьей 10 утверждена ведомственная структура расходов бюджета МО Славный на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

В составе расходов муниципального образования Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов статьей 11 предусмотрен резервный фонд в сумме 300,0 тыс. руб. на каждый из годов, соответственно.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2025-2027 годы утверждается статьей 12 и составляет 3711,6 тыс. руб. на каждый год соответственно.

Статьи 13 и 14 регламентируют закупки поставки товаров, работ и услуг, необходимых для муниципальных нужд.

Статьей 16 предусматриваются условия заключения муниципальных контрактов, нарушений не установлено.

Статьей 18 установлено, что исполнение расходных обязательств муниципального образования Славный, возникающих при безвозмездной передаче имущества в связи с разграничением полномочий, осуществляется в порядке, определяемой администрацией муниципального образования Славный. Возникновение расходных обязательств муниципального образования регламентировано статьей 86 Бюджетного кодекса РФ. Неизвестно, какие расходные обязательства могут возникнуть при *безвозмездной* (даром) передаче имущества в связи с разграничением полномочий, т.к. ***расходные обязательства -*** это обязанность предоставить средства соответствующего бюджета. В соответствии с [п. 2](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=455647&rangeId=6392200) ст. 423 ГК РФ сделка, при которой одна сторона передает что-либо другой стороне без получения от нее платы или иного встречного предоставления, называется безвозмездной. В данном случае пояснений не предоставлено. Документа, регламентирующего безвозмездную передачу имущества в связи с разграничением полномочий, к проверке не предъявлено.

Статьей 21 утвержден объем субсидий из бюджета Тульской области на 2025 год в сумме 9166,3 тыс.руб.

Статьей 22 утвержден объем субвенций из бюджета Тульской области на 2025 год в сумме 48465,1 тыс.руб.

Статьей 23 утвержден объем межбюджетных трансфертов – 132,8 тыс.руб.

Статей 24 проекта решения о бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы предусматривается что, муниципальные долговые обязательства будут равны нулю.

Утверждена программа муниципальных внутренних заимствований (Приложение 11 к решению Собрания депутатов о бюджете МО Славный на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.) Рассматривая вышеуказанное приложение установлено, что кредиты, полученные от кредитных организаций на период 2025-2027 годов равны нулю. Причины приложения к проекту бюджета программы муниципальных внутренних заимствований неизвестны, данное приложение утратило смысл.

Статьей 26 утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Статьей 31 предусмотрены расходы на исполнение публичных обязательств на 2025 год и последующие годы в сумме 55,8 тыс.руб.

**5. Анализ доходов** **бюджета муниципального образования Славный.**

Согласно проекта Решения «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» **общий объем доходов :**

**на 2025 год** составит 117657,1 тыс.руб.;

**на 2026 год** составит 111952,3 тыс.руб., с уменьшением поступления планируемых доходов в местный бюджет по сравнению с 2025 годом на 5704,8 тыс.руб.;

**на 2027 год**  составит 121418,2 тыс.руб. с увеличением поступления планируемых доходов в местный бюджет по сравнению с 2025 годом на 3760,1 тыс. руб.

На протяжении трех последних лет общая доходная часть бюджета муниципального образования Славный не стабильна, в соответствии с анализом проведенным контрольно-счетной комиссией Славный то увеличивается, то уменьшается, а именно :

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год  ( первонач. утвер.) | 2025 год  план | Откл.2025 год  к 2021 году |
| Всего доходов | **91934,9** | **217378,2** | **121523,8** | **89163,6** | **117657,1** | **+25722,2** |
| Собственные доходы | 35849,1 | 68564,4 | 51638,1 | 44957,6 | 52082,7 | +16233,6 |

Экономическая самостоятельность становится главным условием реализации новой роли городских округов. На фоне происходящих в стране реформ особую актуальность приобретают вопросы формирования собственных источников доходов местного бюджета как экономической основы местного самоуправления.

**Общий объем налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) запланирован:**

**на 2025 год** - 52082,7 тыс. руб.;

**на 2026 год** – 55462,5 тыс. руб;

**на 2027 год** – 61955,8 тыс.руб.,

НДФЛ: норматив отчислений на 2025 год 30 %.

ЕНВД: расчет ЕНВД для отдельных видов деятельности осуществляется по нормативу 100%.

Налог на имущество физических лиц: формируется по нормативу 100%. Земельный налог: сформирован по нормативу 100%.

Госпошлина: зачисляется в бюджет в соответствии с п.2 ст.61.1 БК РФ.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности:сумма поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, рассчитана с учетом отчислений в бюджет муниципального образования Славный по нормативу 100 % в соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составит в 2025 году 3238,7 тыс.руб., в 2026 году 2963,6 тыс.руб., в 2027 году 2913,5 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг**:**  суммы доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства спрогнозированы главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Славный с учетом отчислений в бюджет муниципального образования в соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации по нормативу 100 % и составят на 2025 год –989,9тыс.руб. ( на 40,6 тыс.руб. меньше чем на 2024 год, что говорит об отсутствии планирования), 2026 год – 1028,8 тыс.руб., на 2027 год – 1069,9 тыс.руб. Предполагается поступление родительской платы за содержание детей в детском дошкольном учреждении, оказание платных услуг МКУ ФОК МО Славный и МКУ ДК МО Славный.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов: на 2025 год -300,0 тыс.руб., на 2026-2027 год по 300,0 тыс.руб. соответственно.

Следует отметить, что в соответствии с Методикой расчета доходов муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, где сказано, что « Перечисленные неналоговые доходы (в том числе доходы от продажи материальных и нематериальных активов) рассчитывались прямым методом, методом усреднения, исходя из динамики поступления, в расчетах использован прогнозный объем доходов от продажи имущества, находящегося в собственности муниципального образования Славный, предусмотренный *прогнозным планом приватизации муниципального* *имущества муниципального образования Славный на очередной финансовый год».* К проверке предоставлен прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования Славный на 2025 год, которым предлагается продажа муниципального имущества на 2025 год на сумму 500,0 тыс.руб. Проектом бюджета предлагается что поступления доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности составят 250,0 тыс.руб. Причины несоответствия данных проекта бюджета в части доходов от продажи имущества от данных плана приватизации муниципального имущества МО Славный на 2025 год представлены в служебной записке от 20.11.2024 , где сказано, что при формировании проекта бюджета в сектор по бюджету и экономике не был представлен прогнозный план приватизации муниципального имущества МО Славный на 2025 год. При этом не сообщается откуда и каким методом была спрогнозирована сумма 250,0 тыс.руб. В данном случае доходная часть бюджета в части доходов от продажи имущества сформирована без оснований.

**Безвозмездные поступления на период 2025 года**:

- дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 2205,5 тыс.руб., что на 1517,4 тыс.руб. больше чем в 2024 году;

- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) – 9166,3 тыс.руб., что больше на 6911,8 тыс.руб, чем в 2024 году;

- субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 48465,1 тыс.руб., что на 14054,8 тыс.руб. больше чем в 2024 году;

- межбюджетные трансферты – 1328,0 тыс.руб;

- прочие безвозмездные поступления – 5604,7 тыс.руб.

В статье 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что контрольно-счетные органы муниципальных образований при проведении экспертизы проектов решений о бюджете уполномочены осуществлять экспертизу обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета.

В представленных с проектом бюджета материалах обоснования и расчеты объемов поступлений не приводятся. В пояснительной записке к проекту решения не указываются подходы, использованные при прогнозировании поступлений доходов. В связи с этим реалистичность расчета доходов бюджета контрольно-счетной комиссией не оценивалась.

**6.Анализ расходов бюджета муниципального образования Славный**

Расходы бюджета муниципального образования Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, определенными Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 6.10.2003 года № 131- ФЗ «Об общих принципах самоуправления в РФ», Уставом муниципального образования Славный, с учетом разграничения полномочий между органами власти и органами местного самоуправления.

**Общий объем расходов бюджета :**

**в 2025 году** составит **117 657,1 тыс.руб.;**

**в 2026 году** составит **111 952,3 тыс.руб;**

**в 2027** **году** составит **117 025,0 тыс.руб**.

Бюджетные ассигнования на период 2025 года распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ структуры расходов бюджета за 2023-2027 годы.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | код | 2023 год (отчет) | | 2024 утвер.план | | 2025 год | | 2026 год | | 2027 год | |
| тыс.руб | % | тыс.руб | % | тыс.руб | % | тыс.руб | % | тыс.руб | % |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 20354,6 | 16 | 11381,3 | 12 | 12467,2 | 11 | 15213,3 | 14 | 16896,3 | 14 |
| Национальная оборона | 02 | 123,3 | - | 0,0 | - | 164,2 | - | 173,8 | - | 180,0 | - |
| Национальная безопасность | 03 | 6848,7 | 5 | 5768,5 | 6 | 5638,0 | 5 | 7178,7 | 6 | 8481,2 | 7 |
| Национальная экономика | 04 | 5534,5 | 4 | 3838,2 | 4 | 8135,6 | 7 | 3805,0 | 3 | 3805,0 | 3 |
| Жилищно – коммунальное хозяйство | 05 | 11194,3 | 9 | 8825,5 | 9 | 15169,5 | 13 | 4172,1 | 4 | 180,1 | - |
| Охрана окружающей среды | 06 | 447,7 | 0,5 | 0,0 | - | 600,0 | - | - | - | - | - |
| Образование | 07 | 73195,2 | 56 | 49784,3 |  | 61970,3 | 53 | 64493,9 | 58 | 69903,3 | 58 |
| Культура | 08 | 6546,6 | 5 | 5812,5 |  | 7208,7 | 6 | 7665,8 | 7 | 8842,8 | 7 |
| Социальная политика | 10 | 496,8 | 0,5 | 249,2 |  | 145,8 |  | 55,8 | - | 55,8 | - |
| Физическая культура и спорт | 11 | 5780,2 | 4 | 5567,8 |  | 5129,5 | 5 | 6665,7 | 7 | 7652,4 | 6 |
| Условно распределенные расходы |  | - |  | - |  | - |  | 1500,0 | 1 | 4393,2 | 5 |
| **Всего расходов** |  | **130552,0** | **100** | **92163,7** | **100** | **117657,1** | **100** | **111952,3** | **100** | **121418,2** | **100** |

Анализируя структуру расходов на 2025 год можно сделать вывод, что наибольший удельный вес в структуре расходов планируются расходы на образование – 53 % от общего объема расходов. На плановый период 2025-2027 годы наибольшие расходы предполагаются также по образованию и составляют 58 % и 58 % соответственно, а также на общегосударственные расходы 11 % на 2025 год и по 14 % от общего объема расходов в 2026 и 2027 годах. Таким образом, как и в предыдущие годы сохранена социальная направленность бюджета.

В приложении 2 к письму главы администрации муниципального образования Славный «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» Пояснительная записка к проекту решения Собрания депутатов муниципального образования Славный «О бюджете МО Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в разделе «Расходы бюджета муниципального образования Славный» сказано: «Для обеспечения задач и функций муниципального образования объем прогнозируемых собственных доходов на 2025-2027 годы не достаточен. Расходная часть бюджета сформирована не в полном объеме, нужны дополнительные денежные средства на исполнение расходных обязательств:

- **расходы на выплату персоналу муниципальных органов, казенных учреждений (на период 2025 года недостаточно денежных средств на оплату труда по администрации и подведомственным учреждениям в сумме 10465,8 тыс.руб., основание: обоснования расчеты к сметам расходов казенных учреждений) ;**

- **оплата коммунальных услу**г;

- имущественный взнос на капитальный ремонт МКД в муниципальном образовании;

- питание детей дошкольного возраста;

- обеспечение питанием льготных категорий обучающихся;

- расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений;

- расходы на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ.

Данная тенденция сохраняется с периода 2022 года. КСК МО Славный был отмечен данный факт, с рекомендациями к устранению данного нарушения, **рекомендации проигнорированы!**

В данном случае имеет место

Проект бюджета МО Славный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предоставлен с полным пониманием того, что не запланированы (или запланированы не в полном объеме) денежные средства на социально-значимые и первоочередные расходы. Между тем, *плановые показатели финансирования муниципальных программ (что не относится ни к социально-значимым, ни к первоочередным расходам) на 2025 год составляют 94148,3 тыс.руб. или 80 % от общего объема расходов.* Например, по муниципальной программе «Благоустройство территории МО Славный на 2021-2026 годы» на период 2025 года запланировано 3684,3 тыс.руб., из них **500,0** тыс.руб. средства бюджета муниципального образования Славный, которые будут направлены на праздничное оформление улиц и зданий МО Славный, а также 600,0 тыс.руб. на организацию мониторинга за состоянием компонентов природной среды рекультивированных территорий (средства местного бюджета), по муниципальной программе «Управление и распоряжение имуществом и земельными ресурсами МО Славный на 2021-2025 годы» на период 2025 года запланировано 640,00 тыс.руб., из них **400,00** тыс.руб.на содержание объектов казны, по муниципальной программе «Развитие культуры в МО Славный на 2021-2025 годы» на закупки товаров, работ и услуг запланировано 2218,7 тыс.руб., при этом на оплату труда сотрудникам МКУ ДК МО Славный недостаточно 1889,9 тыс.руб.

На период 2025 года запланирован имущественный взнос на капитальный ремонт МКД – 900,00 тыс.руб. Данные расходы должны не выделяться из бюджета, а должны компенсироваться за счет поступлений платы за найм жилых помещений.

Сектором по бюджету при планировании проекта бюджета муниципального образования Славный должно быть обеспечено финансирование направленное в первую очередь на:

* обеспечение в полном объеме в проекте местного бюджетов бюджетных ассигнований на заработную плату работникам муниципальных учреждений и оплату коммунальных услуг;
* не допущение перераспределения бюджетных ассигнований с первоочередных расходов местного бюджета;
* направление в полном объеме остатков собственных бюджетных средств, образовавшихся на начало года, на обеспечение потребности в первоочередных расходах.

Условно утверждаемые расходы (не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования) предусматриваются на 2026 год - 1500,0 тыс. рублей, на 2027 год – 4393,2 тыс. руб. что соответствует требованиям п.5 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В проекте Решения о бюджете на 2025 год предусмотрено финансовое обеспечение 18 муниципальных программ, объем средств, на реализацию которых составляет 94148,3 тыс.руб. или 80% от общего объема расходов бюджета. Непрограммные расходы составят 23508,8 тыс. руб., что всего на 418,7 тыс.руб. больше, чем в период 2024 года.

Четыре муниципальные программы не обеспечены финансированием. Между тем, в пояснительной записке к проекту решения Собрания депутатов МО Славный «О бюджете МО Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (приложение 2 к письму главы администрации МО Славный «О бюджете МО Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» ) сказано, « Объем бюджетных средств на финансирование расходный обязательств отражен в 18 муниципальных программах…», с чем связано несоответствие не пояснено. На период 2024 года КСК МО Славный данный факт отражался, но был **проигнорирован!**

6.1.Анализ муниципальных программ осуществлен исходя из показателей проекта бюджета. КСК МО Славный в очередной раз отмечает, что программно-целевое бюджетирование подменено финансированием от достигнутого и большинство программ, по - прежнему, в значительной степени являются набором расходных требований. Кроме того, в нарушение п.65 Письма Минэкономразвития России N 3493-ПК/Д19и, Минфина России N 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с "Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ") мониторинг муниципальных программ к проверке не предоставлялся, муниципальные программы на период 2025 года к проверке не предъявлялись.

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | План 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| 1.Развитие молодежной политики на территории муниципального образования Славный на 2021-2025 годы | 210,0 | 180,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.Развитие образования в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы | 48529,4 | 61276,9 | 63999,0 | 69353,2 |
| 3.Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, реализация мер пожарной безопасности, развитие гражданской обороны, развитие и совершенствование ЕДДС в муниципальном образовании Славный | 98,0 | 179,5 | 0,0 | 0,0 |
| 4.Повышение общественной безопасности населения в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы | 235,0 | 97,7 | 0,0 | 0,0 |
| 5.Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании Славный на 2021-2026 годы | 650,0 | 30,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6.Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей в муниципальном образовании Славный 2021-2025 годы | 605,2 | 559,2 | 550,8 | 605,8 |
| 7.Комплексные меры борьбы с распространением наркомании и незаконным оборотом наркотиков в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы | 20,0 | 30,0 | 0,0 | 0,0 |
| 8.Дополнительные меры социальной поддержки инвалидов, участников, ветеранов ВОВ 1941-1945 годов в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы | 50,0 | 50,0 | 0,0 | 0,0 |
| 9.Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования Славный 2021-2025 годы | 740,0 | 640,0 | 400,0 | 0,0 |
| 10.Развитие физической культуры, спорта в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы | 108,0 | 114,6 | 60,0 | 70,0 |
| 11.Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения муниципального образования Славный на 2021-2025 годы | 2753,1 | 10123,3 | 900,0 | 0,0 |
| 12.Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Славный на 2022-2026 годы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 13.Благоустройство территории муниципального образования Славный на 2022-2026 годы | 3684,3 | 4622,8 | 3232,8 | 132,8 |
| 14.Развитие автодорог общего пользования местного значения и дворовых территорий МКД муниципального образования Славный на 2021-2025 годы | 3315,7 | 7542,2 | 3711,6 | 3711,6 |
| 15.Информатизация в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы | 494,2 | 500,0 | 0,0 | 0,0 |
| 16.Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы | 30,0 | 20,0 | 0,0 | 0,0 |
| 17.Развитие культуры в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы | 5812,5 | 7208,7 | 7665,8 | 8842,8 |
| 18.Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Славный на 2023-2025 годы | 1738,2 | 973,5 | 39,3 | 47,3 |
| 19.Обеспечение качественным жильем молодых семей в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 20.Доступная среда в муниципальном образовании Славный на 2019-2023 годы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 21.Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании Славный | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого:** | **69073,6** | **94148,3** | **80559,1** | **82763,4** |

В структуре общего объема расходов муниципального образования Славный направленных на реализацию муниципальных программ, наибольшая доля составляет муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы» и «Развитие культуры в МО Славный на 2021-2025 годы». Следует отметить, что на период 2026-2027 годов большая часть муниципальных программ не обеспечены финансирование, что говорит об отсутствии актуальных муниципальных программ.

Проектом бюджета муниципального образования Славный на 2025 год предусматривается резервный фонд установленный в размере 300,0 тыс.руб., на плановый период 2026-2027 годов резервный фонд также установлен в сумме 300,0 тыс.руб. на каждый год , что не превышает ограничений установленных ст.81 Бюджетного кодекса РФ. В п.11 Проекта решения Собрания депутатов муниципального образования Славный «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» сказано, «За счет средств резервного фонда предусмотреть на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций на 2025-2027 годы по 200000,00 рублей ежегодно.» П.4 ст.81 Бюджетного кодекса РФ установлено, что средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, указанным в [пункте 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=461085&dst=1447) настоящей статьи. Согласно п.6 ст. 81 БК РФ Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, устанавливается, местной администрацией. Постановлением администрации МО Славный от 17.08.2016 № 488 утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации МО Славный, которым следует руководствоваться при принятии решения использования резервного фонда. Поэтому, в данном случае, не корректно разбита сумма резервного фонда на 100,00 тыс.руб. и 200,00 тыс.руб. Общая сумма средств резервного фонда (300,00 тыс.руб) должна быть использована в соответствии с вышеуказанным Положением.

***Выводы и предложения.***

Проект Решения Собрания депутатов муниципального образования Славный «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Славный, утвержденным Решением Собрания депутатов № 76/279 от 27.09.2012 года.

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования Славный рекомендует администрации МО Славный:

- планирование доходов бюджета муниципального образования Славный осуществлять в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Славный на основании общих требований к такой методике, установленных Правительством Российской Федерации**;**

- для обеспечения в условиях бюджетных ограничений исполнения в полном объеме социально значимых и первоочередных расходных обязательств, осуществлять эффективное управление бюджетными ресурсами, принимать крайне взвешенные решения с учетом выстраивания приоритетов, в том числе по участию в государственных программах субъекта. Расходы бюджета муниципального образования исполнять в соответствии с законодательством, обеспечивая безусловное исполнение действующих обязательств;

- при обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Славный соблюдать принцип отказа от принятия бюджетных обязательств не обеспеченных реальными источниками финансирования.

- усилить контроль за работой по взысканию недоимки и сокращению задолженности перед бюджетом по уплате налоговых и неналоговых доходов, которые является одним из резервов увеличения в бюджет муниципального образования;

- проводить работу по развитию внутреннего контроля за формированием доходной части бюджета и обоснованным расходованием бюджетных средств, в том числе, контроль за реалистичностью сметных расчетных показателей подведомственных учреждений;

- планирование затрат осуществлять с учетом расчета нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг, и нормативных затрат на содержание муниципального имущества;

- актуализировать прогноз социально-экономического развития муниципального образования Славный на 2025-2027 годы;

- усилить контроль за соблюдением принципа эффективности и прозрачности использования бюджетных средств;

- сектору по бюджету и экономике администрации МО Славный привести в соответствие с рекомендациями и замечаниями КСК МО Славный проект решения Собрания депутатов МО Славный «О бюджете муниципального образования Славный на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

Проект Решения Собрания депутатов муниципального образования Славный «О бюджете муниципального образования Славный на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» в основном соответствует требованиям действующего законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Собранием депутатов МО Славный.

Председатель КСК

МО Славный: Н. Н.Савичева