**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

на проведении финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации МО Славный « О внесении изменений в постановление администрации МО Славный от 20.12.2017 № 598 «Об утверждении Положения об оплате труда работников администрации МО Славный, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы».

№10 4 апреля 2022 года

21.03.2022 года в контрольно-счетную комиссию муниципального образования Славный поступило обращение главы администрации МО Славный №05-16/531 о проведении финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации МО Славный « О внесении изменений в постановление администрации МО Славный от 20.12.2017 № 598 «Об утверждении Положения об оплате труда работников администрации МО Славный, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы».

Основанием для проведения финансово-экономической экспертизы проекта нормативного правового акта являются:

- п.7 ч.1 ст.9 Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования Славный от 21.12.21 № 45/166;

- стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативно-правовых актов»;

Целью экспертизы проекта нормативного правового акта является установление соответствия представленного документа требованиям Бюджетного и Налогового кодексов РФ, а также других нормативно-правовых актов в соответствующей сфере.

Анализируя предоставленные документы контрольно-счетная комиссия МО Славный отмечает, что в разделе 1 проекта постановления администрации МО Славный предлагается изложить в новой редакции перечень должностей работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и размеры должностных окладов, а именно, количество должностей увеличено на 3 единицы, это:

- специалист по кадрам;

- специалист по работе со СМИ;

- специалист по информатизации.

( Основанием для увеличения штатных единиц является ссылка на решение Собрания депутатов муниципального образования Славный от 28.02.2022 № 48/177 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО Славный от 22.12.2009 № 12/25 «О структуре администрации МО Славный»).

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования Славный напоминает, что при увеличении штата сотрудников необходимо основание, которое подтвердит возникшую необходимость. К причинам возникновения необходимости увеличения штата сотрудников можно отнести:

* Повышение объемов нагрузки на персонал.
* Временную потерю трудоспособности одного или нескольких работников.
* Усложнение технологических или организационных процессов.
* Появление новых задач, нуждающихся в решении.
* Необходимость расширить объемы услуг.

Инициируя увеличение штата сотрудников администрации МО Славный необходимо было провести анализ сложившейся ситуации, а именно, провести мониторинг выполнения функций, выполняемых администрацией муниципального образования Славный. (Чтобы выполнение каждой их функций обеспечивалось соответствующей структурной единицей. И это не означает, что для выполнения единичной функции необходим отдельный орган). Далее, необходимо сформулировать обоснование являющееся служебной запиской, в которой изложить не только информацию о необходимости увеличить штат, но и конкретные причины, по которым означенные кадровые мероприятия должны проводиться. Кроме того, контрольно-счетной комиссией муниципального образования Славный выявлен факт утверждения нормативно-правовых актов, без проведения экспертизы проекта муниципального правового акта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, чем напушен.пп.7 п.2 ч.1 ст.9 Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", а именно, 28.02.2022 №48/177 Собранием депутатов МО Славный «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО Славный от 22.12.2009 №12/25 «О структуре администрации муниципального образования Славный», изменена структура администрации МО Славный в сторону увеличения штатных единиц, что повлекло за собой безосновательное увеличение расходных обязательств. Проект решения Собрания депутатов МО Славный «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО Славный от 22.12.2009 №12/25 «О структуре администрации муниципального образования Славный» на экспертизу в контрольно-счетную комиссию МО Славный не предоставлялся.

28.03.2022 года на основании запроса контрольно-счетной комиссии МО Славный администрацией МО Славный предоставлена копия решения Собрания депутатов МО Славный от 22.12.2009 №12/25 «О структуре администрации муниципального образования Славный».

Рассматривая решение Собрания депутатов МО Славный от 28.02.2022 № 48/177 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО Славный от 22.12.2009 №12/25 «О структуре администрации муниципального образования Славный»( далее Решение) контрольно-счетная комиссия муниципального образования Славный отмечает, что пп.1 п.1 Решения предлагается ввести в структуру администрации МО Славный 2 структурных подразделения:

- сектор по жизнеобеспечению и управлению имуществом;

-сектор по социальной работе.

Данные изменения подразумевают введение в штат 2 муниципальные должности начальника сектора с должностными окладами (на 01.04.2022 года )- 9378 руб. каждая единица. Общий годовой фонт этих двух сотрудников составляет 1 221 016 руб.

Добавлено еще 2 должности, это специалист по работе со СМИ – оклад 7774,0 руб. и специалист по кадрам (0,5 ставки) – оклад 3930,0 руб. Общий годовой фонд двух штатных единиц составляет 761888,00 руб.

Итого увеличение фонда оплаты труда в связи с увеличением штатной численности составит **1 982 904,0** руб.

Обоснований для увеличения штатных единиц не предоставлено , а значит не имеется.

Контрольно-счетная комиссия МО Славный отмечает, что в утвержденной Собранием депутатов МО Славный структуре имеет место включение в блок жилищно - коммунального хозяйства должность несоответствующую блоку, а именно, специалист по вопросам управления имуществом должен относится к блоку экономика и финансы, но не к жилищно-коммунальному хозяйству. Специалист по земельным отношениям также должен относится к блоку экономика и финансы.

25.11.2021 года контрольно-счетной комиссией МО Славный было проведено плановое экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта решения Собрания депутатов муниципального образования Славный «О бюджете муниципального образования Славный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в котором был проведен анализ плановых показателей оплаты труда в учреждениях муниципального образования Славный. В результате было установлено, что плановые показатели оплаты труда в проекте бюджета муниципального образования Славный на 2022 год и плановый период 2022 и 2024 годов, а далее в утвержденном Собранием депутатов МО Славный бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов значительно ниже требуемых расходов (без учета увеличения оплаты труда в 2022 году), а именно:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | План. показатели в проекте бюджета на 2022 год (расходы по оплате труда) | План. показатели в соответствии со сметными расчетами на 2022 год (расходы по оплате труда) | Разница |
| Администрация МО Славный | 8656,9 | 10598,4 | -1941,0 |

Из таблицы видно, что недостаточность средств на оплату труда сотрудникам администрации на период 2022 года составляет 1941,0 тыс.руб. (без учета повышения оплаты труда в апреле и октябре 2022 года). Увеличение численности штатных единиц привело к увеличению расходов на финансирование органов местного самоуправления еще на 1982,9 тыс. руб. То есть, еще увеличены расходы заведомо не обеспеченные финансированием. Между тем, администраций МО Славный принимается решение об увеличении штатных единиц. Общая сумма средств на оплату труда сотрудникам администрации МО Славный на 2022 года не обеспеченная финансированием составит **4001,5** тыс.руб. ( с учетом индексации в апреле 2022 года).

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что увеличивая штатные единицы администрацией МО Славный не учен факт того, что в 2015 году между администрацией МО Славный и подведомственным казенным учреждением МКУ «ЕДДС МО Славный» подписано соглашение от 20 февраля 2015 года о взаимодействии между вышеуказанными казенными учреждениями в сфере ГО И ЧС, организационного, информационно-технического обеспечения деятельности, эксплуатации муниципального жилищного фонда, благоустройства территории МО Славный. В результате этого соглашения часть сотрудников администрации МО Славный были переведены в МКУ «ЕДДС МО Славный». Постановлением администрации МО Славный от 17.02.2015 года № 46 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Славный от 31.10.2012 года № 381 «Об утверждении Положения об оплате труда работников МКУ «ЕДДС МО Славный» увеличен перечень должностей работников МКУ «ЕДДС МО Славный» на 6,5 штатных единиц. Соглашение расторгнуто не было, сотрудники администрации МО Славный продолжают числиться и получать оплату труда как сотрудники МКУ «ЕДДС МО Славный». В данном случае имеются признаки заемного труда, т.е. труд, осуществляемый работниками по распоряжению работодателя в интересах, под управлением и контролем юридического лица, не являющихся работодателем данного работника, в нарушение ст.56.1 Трудового кодекса РФ.

Кроме того, согласно раздела 1 вышеуказанного соглашения, взаимодействие администрации МО Славный и МКУ «ЕДДС МО Славный» ограничивается закрытым перечнем и осуществляются в сферах ГО И ЧС, организационного, информационно-технического обеспечения деятельности, эксплуатации муниципального жилищного фонда, благоустройства территории МО Славный. Между тем, МКУ «ЕДДС МО Славный» незаконно оказывает администрации МО Славный за плату услуги бухгалтерского и экономического сопровождения без всяких на то оснований. В администрации МО Славный , согласно структуры имеется бухгалтерия, в лице главного бухгалтера, а также экономический блок , в лице экономиста.

Затраты на оплату труда сотрудникам, оказывающим услуги администрации МО Славный , числящимся в МКУ «ЕДДС МО Славный» на период 2022 года составят **1705828,00** руб.

22.03.2022 № 01-44/22 контрольно-счетной комиссией МО Славный направлен запрос в администрацию МО Славный о предоставлении следующих документов:

- копия решения Собрания депутатов муниципального образования Славный от 28.02.2022 № 48/177 О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО Славный от 22.12.2009 № 12/25 «О структуре администрации МО Славный»;

- должностные инструкции сотрудников, перечень должностей которых представлены к проведению финансово-экономической экспертизы;

- обоснованный расчет коэффициентов, применяемых при исчислении должностных окладов, работников администрации муниципального образования Славный, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, кратные должностному окладу специалиста 1 категории администрации МО Славный;

- документ, утверждающий применений вышеуказанных коэффициентов;

- обоснования расчеты увеличения окладов специалисту по информатизации и специалиста по управлению имуществом;

- документы подтверждающие наличие источников финансирования, для увеличения объемов финансирования по оплате труда сотрудников администрации МО Славный на период 2022 года.

28.03.2022 № 05-16/621 в контрольно-счетную комиссию МО Славный поступил ответ на запрос, с приложением новых двух проектов постановлений администрации МО Славный, а также копия решения от 28.02.2022 года № 48/177 «О внесении в решение Собрания депутатов муниципального образования Славный от 22.12.2009 № 12/25 «О структуре администрации муниципального образования Славный». Остальные требуемые документы не предоставлены. В пояснительной записке к проектам сказано, что «новым проектом постановления не предусмотрено приложение к Положению об оплате труда работников администрации муниципального образования Славный, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, утверждающее «Коэффициенты, применяемые при исчислении должностных окладов, работников администрации МО Славный, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, кратные должностному окладу специалиста 1 категории администрации муниципального образования Славный». Причины не пояснены, неизвестны. Каким образом установлены оклады работников администрации МО Славный, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы не известно.

В первом проекте постановления администрации муниципального образования Славный «О внесении изменений в постановление администрации МО Славный от 20.12.2017 № 598 «Об утверждении Положения об оплате труда работников администрации МО Славный, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы» предлагается увеличение окладов работникам администрации МО Славный, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы на 4 % с 01.01.2022 года на основании ст.134 Трудового кодекса РФ. Проверяя размеры должностных окладов контрольно-счетная комиссия МО Славный отмечает, что установление должностных окладов противоречит принципу ст.129 Трудового кодекса РФ, где сказано, что заработная плата (оплата труда) – это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы. Администрация муниципального образования (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), наделяется Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тульской области. Основополагающим принципом структуры администрации является определение значимых функций, требующихся для управления муниципальным образованием. К значимым функциям администрации МО Славный относится, например:

- жилищно-коммунальное хозяйство;

- благоустройство;

- образование;

- физическая культура и т.д.

Структурные единицы формируются в зависимости от исполнения полномочий по решению вопросов местного значения. Сотрудники принимаются на должности в соответствии с квалификационными требования, назначаются оклады в соответствии со сложностью и объемом выполняемых функций. К таким должностям относятся, например, специалист по мобилизационной подготовке, специалист по вопросам управления имуществом и т.д.

Также формируется ряд структурных единиц для осуществления **вспомогательных** функций, без которых невозможно решение основных задач, стоящих перед органом местного самоуправления, а именно, финансовое планирование, исполнение и контроль за исполнением местного бюджета, управление кадрами, ведение архива и т.д. Между тем, в штатном расписании администрации МО Славный размеры должностных окладов сотрудников, осуществляющих вспомогательные функции, должностные оклады превышают (безосновательно) оклады сотрудников, осуществляющих функции по решению вопросов местного значения. А именно, специалист, инспектор, специалист по мобилизационной подготовке, водитель!!! имеют одинаковый оклад 7859,00 руб., что соответствует должности муниципальной службы главного специалиста. Между тем, вспомогательный персонал – специалист сектора по бюджету и экономике и экономист имеют оклады 8085,0 руб.,что соответствует окладу должности муниципальной службы консультанта и что на 226,00 руб. больше, чем у сотрудников, исполняющих полномочия по решению вопросов местного значения. Каким образом были установлены оклады неизвестно, причины назначения повышенных окладов сотрудникам сектора по бюджету и экономике неизвестны, никем не пояснены. Контрольно-счетная комиссия МО Славный поясняет, что в соответствии со ст.6 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" должность муниципальной службы - должность в органе местного самоуправления, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления. Должность главного специалиста – старшая должность, с соответствующим набором квалификационных требований, консультант – ведущая должность, квалификационный требования соответственно еще выше. Каким образом должности специалиста по учету и отчетности и экономиста приравнены к ведущей муниципальной должности, без предъявления к должностям определенных квалификационных требований неизвестно, никем не пояснено.

Во втором проекте постановления администрации МО Славный, вступление в силу которого предлагается с 01.06.2022 года увеличенный перечень должностей, в соответствии с ново утвержденной структурой, в которой прослеживается безосновательное увеличение окладов специалисту по информатизации и специалисту по управлению имуществом. В пояснении указано, что увеличение окладов вышеуказанных сотрудников обусловлено сложностью и объемом выполняемых работ. Между тем, в решении Собрания депутатов МО Славный от 28.02.2022 № 48/177 п.5 сказано, переименовать должности без изменения трудовых функций , в том числе, должность специалиста по вопросам управления имуществом, специалиста по информатизации. Увеличение окладов противоречит данному пункту.

Следует отметить факт установления оклада, а также, выплаты заработной платы по системе оплаты труда предусмотренной для муниципальных служащих водителю. В данном случае, выплаты производятся незаконно. Необходимо производить оплату труда водителю в соответствии со спецификой работы, а именно, в оплату труда включить, кроме оклада , надбавки, зависящие от категории и классности работника, премии за выполнение тех или иных функций в соответствии со спецификой работы. В рабочее время водителя включать время управления автомобилем;

- время остановок для кратковременного отдыха от управления автомобилем в пути и на конечных пунктах;

- подготовительно-заключительное время для выполнения работ перед выездом на линию и после возвращения с линии, а при междугородных перевозках - для выполнения работ в пункте оборота или в пути (в месте стоянки) перед началом и после окончания смены;

- время проведения медицинского осмотра перед выездом на линию и после возвращения с линии;

- время стоянки в пунктах погрузки и разгрузки грузов, в местах посадки и высадки пассажиров, в местах использования специальных автомобилей;

- время простоев не по вине работника;

- время проведения работ по устранению возникших в течение работы на линии эксплуатационных неисправностей автомобиля, а также регулировочных работ в полевых условиях при отсутствии технической помощи;

- время в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и т.д.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Главе муниципального образования Славный Зубко Н.И.

- принимать к утверждению нормативно – правовые акты содержащие в себе изменение расходных обязательств бюджета муниципального образования Славный при наличии заключения контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный.

Главе администрации МО Славный Старухину Ю.Г.:

- провести анализ и мониторинг существующей структуры администрации МО Славный;

- пересмотреть вновь утвержденную структуру администрации МО Славный, при этом учесть рекомендации КСК МО Славный в части отнесения должностей к секторам (специалисты по земле и имуществу);

- при формировании новой структуры администрации МО Славный учесть наличие штатных единиц администрации МО Славный в МКУ «ЕДДС МО Славный»;

- привести в соответствие с действующим законодательством

оклады работников администрации МО Славный, замещающих

должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы;

- разработать нормативно-правовой документ ( или дополнить

существующий), в соответствии с которым будет осуществляться

оплата труда водителя;

- учесть, что оклады вспомогательного персонала не могут быть выше

окладов сотрудников, осуществляющих решение непосредственных

задач, стоящих перед органами местного самоуправления;

- не принимать расходных обязательств, не обеспеченных

финансированием.

Председатель КСК МО Славный: Н.Н.Савичева