**Заключение**

**по итогам экспертно-аналитического мероприятия «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования Славный от 20.12.2023 г. № 4/25 «О бюджете муниципального образования Славный на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

06.04.2024 год № 11

 Основанием для проведения финансово-экономической экспертизы проекта внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный (далее – Решение) от 20.12.2023 года № 4/25 «О бюджете МО Славный на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» являются:

 - п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

 - пп.2 п.1 ст.9 Положения о контрольно-счетной комиссии МО Славный , утвержденного решением Собрания депутатов МО Славный от 21.12.2021 № 45/166;

 - стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов бюджета муниципального образования Славный»;

 - п.9 раздела 1 плана работы контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный на 2024 год, утвержденного приказом по КСК МО Славный от 05.12.2023 № 13.

 Целью экспертизы проекта бюджета МО Славный является установление соответствия представленного документа требованиям Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ а также других нормативно-правовых актов в соответствующей сфере.

 Объект экспертно-аналитического мероприятия: проект внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный от 20.12.2022 года № 55/212 «О бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

 30.04.2023 года в контрольно-счетную комиссию МО Славный письмом главы администрации МО Славный № 05-16/636 представлен на рассмотрение проект внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный (далее – Решение) от 20.12.2022 года № 55/212 «О бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

 При проведении экспертизы представленного проекта Решения были использованы следующие федеральные законы, нормативные правовые акты и документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации .

2. Положение о бюджетном процессе в МО Славный, утвержденное решением Собрания депутатов МО Славный от 27.09.2012 №76/279.

3. Пояснительная записка к проекту внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный от 29.03.2023 года б\н.

 4. Письмо Минэкономразвития России N 3493-ПК/Д19и, Минфина России N 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с "Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ").

 Проект Решения о внесении изменений в бюджет не размещен в средствах массовой информации на официальном Интернет-портале администрации МО Славный, что не соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 БК РФ.

Проанализировав в рамках своих полномочий представленный проект решения Собрания депутатов МО Славный « О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО Славный от 20.12.2022 № 55/212 «О бюджете муниципального образования Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года» контрольно-счетная комиссия муниципального образования Славный отмечает следующее:

согласно пояснительной записке, проект Решения разработан с целью уточнения показателей бюджета МО Славный по доходам и расходам на текущий год, в связи с уточнением плановых показателей.

 По результатам проверки внесённых изменений в бюджет муниципального образования Славный на период 2023 года контрольно-счетной комиссией муниципального образования Славный составлены сравнительные таблицы уточнений, за период с января по март 2023 года, по доходам и расходам бюджета муниципального образования Славный, с учетом вносимых изменений в марте 2023 года.

Доходы бюджета муниципального образования Славный на 2023 год составят, всего – 117076,04 тыс. рублей. Из таблицы 1 видно, что доходная часть бюджета увеличилась на 39933,2 тыс. руб. по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом не только за счет безвозмездных поступлений, но и за счет увеличения собственных доходов, которые увеличились на 5673,0 тыс.руб. по сравнению с первоначально утвержденными доходами.

***Уточнения доходной части бюджета за 2023 год***

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование*** | ***Утверждённый бюджет*** ***реш. Собрания***  ***депутатов*** ***от 20.12.2022г.******№ 55/212*** | ***Уточнение бюджета******Реш.Собрания депутатов******(проект)*** | ***Уд.вес******%*** | ***Отклонения от данных утвержденного бюджета******(+, -)*** |
| **Всего доходов**,в том числе: | **77142,9** | **117076,1** | **100** | **+39933,2** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 36609,3 | 42282,3 | 36 | +5673,0 |
| Безвозмездные поступления | 40533,6 | 74793,8 | 64 | +34260,2 |

**Уточнение доходной части бюджета МО Славный на 2023 год,**

**в разрезе собственных доходов**

**тыс.руб.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование*** | ***Утверждённый бюджет*** ***реш. Собрания***  ***депутатов*** ***от 20.12.2022г.******№ 55/212*** | ***Уточнение бюджета******Реш.Собрания депутатов******(проект)*** | ***Отклонения от данных утвержденного бюджета******(+, -)*** |
| **Всего собственных доходов**,в том числе: | **36609,3** | **42282,3** | **+5673,0** |
| Налоги на прибыль | 10416,4 | 11923,6 | +1507,2 |
| Налог на товары, реализуемые на территории РФ | 2876,8 | 2876,8 | - |
| Налоги на совокупный доход | 953,4 | 1075,6 | +122,2 |
| Налог на имущество | 17702,7 | 5510,9 | -12191,8 |
| Доход от исполь.имущ. находящееся с гос. и мун. собственности | 2910,3 | 3004,3 | +94,0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсация затрат госуд. | 1154,8 | 17296,2 | +16141,4 |

 Анализируя таблицу КСК МО Славный отмечает, что самое большое увеличение собственных доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат – **16141,4** тыс.руб. Между тем, имеет место и значительное уменьшение собственных доходов в части налога на имущество -12191,8 тыс.руб.

 30.03.2023 года КСК МО Славный направлен запрос № 01-29/23 в администрацию МО Славный, о пояснении столь существенного уменьшения поступления налога на имущество. 03.04.2023 года письмом № 05-16/673 от администрации МО Славный получен ответ, где сказано, что предлагается снижение поступлений от земельного налога с организаций в связи с тем, что 16.12.2022 года от АО «КБП» поступили авансовые платежи за 2023 год по земельному налогу в размере 12 191 805,00 руб.

 Увеличен НДФЛ на 1507,2 тыс.руб. в связи с увеличением оплаты труда. Остальные доходы также претерпели изменения, но незначительные, как в части увеличения, так и в части уменьшения.

Значительные изменения коснулись расходной части бюджета МО Славный. В результате общая сумма расходов по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом увеличилась на 62013,1 тыс.руб. Сравнительный анализ представлен в таблице:

Таблица 2

***Сравнительный анализ изменений расходной части бюджета***

 ***муниципального образования Славный за 2023 год***

тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | **Утверждённый бюджет****реш. Собрания депутатов****от 20.12.2022г.****№ 55/212** | **Уточнение бюджета****проект****решения Собрания депутатов**  | **Отклонения от данных утвержденного бюджета****(+, -)** |
| Итого расходов,в том числе: | **80142,9** | **142 156,0** | **+62013,1** |
| Общегосударственные вопросы  | 10768,1 | 18968,8 | +8200,7 |
| Национальная оборона | 119,3 | 119,3 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность,  | 4646,7 | 8775,5 | +4128,8 |
| Национальная экономика | 3395,7 | 5719,9 | +2324,2 |
|  Дорожное хозяйство | 2876,8 | 4359,2 | +1482,4 |
| Связь и информатика | 500,0 | 741,8 | +241,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство,в том числе: | 7212,6 | 12645,5 | +5432,9 |
| Коммунальное хозяйство | 1555,8 | 2351,0 | +795,2 |
| Благоустройство | 4856,9 | 7946,7 | +3089,8 |
| ФСГС на **2018-2022** годы | 826,5 | 1845,4 | +1018,9 |
| Образование, в том числе: | 42819,2 | 81834,7 | +39015,5 |
| Дошкольное образование | 10530,3 | 12296,9 | +1766,6 |
| Общее образование | 31059,3 | 67166,1 | +36106,8 |
| Культура, кинематография | 4682,3 | 6255,2 | +1572,9 |
| Социальная политика | 637,3 | 652,3 | +15,0 |
| Физическая культура и спорт | 4912,7 | 6144,7 | +1232,0 |

Из вышеуказанной таблицы видно, что самое большое увеличение расходов произошло по разделу подразделу 0702 «Общее образование», по муниципальной программе « Развитие образования в МО Славный на 2021-2025 годы» по мероприятию «Модернизация школьных систем образования» и составят 31929,8 тыс.руб. Следует отметить, что в первоначальном решении о бюджете МО Славный от 20.12.2022 № 55/212 такого мероприятия не предусматривалось по вышеуказанной муниципальной программе. Сама программа к проверке не предъявлялась. Пояснений на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не имеется.

 Проверяя проект решения о бюджете МО Славный на период 2023 года и плановый период 2024 и 2025 годов КСК МО Славный отмечала, что «в перечень нормативных правовых актов администрации МО Славный, которыми утверждены долгосрочные целевые муниципальные программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов включен нормативно – правовой акт утративший силу, а именно, п.18 Перечня нормативных правовых актов администрации МО Славный, которыми утверждены долгосрочные целевые муниципальные программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов : Постановление администрации МО Славный от 31.08.2017 № 406, которым утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории МО Славный на 2018-2022 годы». Кроме того, в проекте бюджета на 2023 год по этой программе утверждена сумма 826,5 тыс.руб!!! Проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории МО Славный на 2023 год » на стадии разработки проекта бюджета в КСК МО Славный к проверке не предъявлялся, в момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта бюджета на период 2023 года и на плановый период 2024 и 2025 годов также не предъявлялся, т.е. денежные средства в сумме 826,5 тыс.руб. внесены в проект бюджета **на 2023 год фиктивно, без всяких на то оснований**». В КСК МО Славный пояснений за прошедший период (1 кв.2023 г) не поступало, муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории МО Славный на 2023 год» к проверке не предъявлялась, замечание КСК МО Славный было проигнорировано. Следует также отметить, что в проекте внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный от 20.12.2022 года № 55/212 «О бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предлагается увеличение финансирования в ту же, утратившую силу программу «Формирование современной городской среды на территории МО Славный на 2018-2022 годы» в сумме 1018,9 тыс.руб., что является безосновательным и не законным. Кроме того, в пояснительной записке к проекту решения Собрания депутатов МО Славный « О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО Славный от 20.12.2022 № 55/212 «О бюджете муниципального образования Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года» отражена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории МО Славный на 2023-2030 годы», что не соответствует закону о бюджете МО Славный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы, утвержденного решением Собрания депутатов МО Славный от 20.12.2021 № 55/212.

Также не соответствует в пояснительной записке сумма, на которую предполагается увеличение несуществующей программы, а именно, в пояснительной записке к проекту предлагается увеличить сумму вышеуказанной программы на 629,7 тыс.руб. и уменьшить на 171,6 тыс.руб., в общей сумме увеличение на 458,1 тыс.руб., что на 560,8 тыс.руб. меньше, чем отражено в распределении бюджетных ассигнований бюджета МО Славный на 2023 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам классификационных расходов РФ, по утратившей силу программе «Формирование современной городской среды на территории МО Славный на 2018-2022 годы».

 В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения Собрания депутатов МО Славный по разделу «Общегосударственные вопросы» (раздел 01) имеет место включение в расходы раздела, подраздела 01 13 «**грузоперевозк**и», которые входят в сумму непрограммных расходов в сумме 18500,0 руб., на обеспечение функций муниципальных органов. КСК МО Славный разъясняет, что грузоперевозки - процесс, в результате которого совершается перемещение (транспортировка) с места на место каких-либо объектов (**грузов**) при помощи транспорта. Администрация МО Славный не имеет права заниматься никакими грузоперевозками, т.к. в соответствии со ст.37 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" это (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Грузоперевозками занимается транспортный сектор экономики. В результате сумма расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» грузоперевозки будет нецелевым использование денежных средств бюджета муниципального образования Славный.

 В соответствии с приложением № 4 к проекту решения Собрания депутатов МО Славный дефицит бюджета на период 2023 года составил 25079,9 тыс.руб. В данном случае имеет место превышение установленного предельного размера дефицита местного бюджета, на **20851,7** тыс.руб. В результате проверки установлено нарушение п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ, где сказано , что дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Пояснений не предъявлено. В приложении № 4 к проекту решения Собрания депутатов МО Славный «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета МО Славный на **2022** год» отражено, что источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, это изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 25 079 858,50 руб. С чем связан такой остаток денежных средств на счете МО не поясняется.

 Между тем, в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что предлагается сделать данным внесением изменений в бюджет. КСК МО Славный в очередной раз напоминает, что в ст.33 Бюджетного кодекса РФ сказано, принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему [доходов бюджета](https://base.garant.ru/12112604/8b7b3c1c76e91f88d33c08b3736aa67a/#block_605) и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета. Ежегодно проверяя отчет об исполнении бюджета муниципального образования КСК МО Славный приходит к выводу, что остатки на счетах муниципального образования остаются из года в год и ежегодно увеличиваются, что подтверждается годовыми отчетами об исполнении бюджета МО Славный. Управление муниципальными денежными средствами отсутствует полностью, при этом, следует отметить, что при растущих из года в год остатках денежных средств на счете муниципального образования Славный, каждый год планируется дефицит бюджета. Например, при остатке денежных средств на 01.01.2023 года планируемый дефицит бюджета составил (первоначально) 3 000,00 тыс.руб. При этом, недостаточно было запланировано денежных средств на оплату труда в казенных учреждениях, о чем свидетельствует вышеуказанный проект решения Собрания депутатов о бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, где в пояснительной записке сказано, например:

 *п.1 По разделу «Общегосударственные вопросы» (раздел 01) увеличены расходы на сумму 8 292 129,55 руб,. в том числе:…*

*Заработная плата и страховые взносы на оплату труда + 2 605 266,03 руб. ( увеличение с учетом индексации окладов на 6,1 % с 01.10.2023, а также* ***восстановление фонда оплаты труда и начислений на оплату труда с, согласно штатному расписанию, т.к. в первоначальном бюджете плановые назначения предусмотрены не в полном объеме****.*

 Положениями статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) определены направления, по которым могут быть использованы остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года.

Исходя из указанных положений статьи 96 Бюджетного кодекса остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Остатки денежных средств распределяются только в конце 1 квартала 2023 года, что говорит о несвоевременном распределении остатков, а соответственно, влечет за собой образование остатков денежных средств на 01.01.2024 года (очередное не освоение собственных доходов денежных средств).

Следует отметить, что увеличение расходов планируется в каждой муниципальной программе ( основание: пояснительная записка к проекту). Между тем, ни одна программа к проверке не предъявлена, мониторинг муниципальных программ к проверке не предъявлен, годовые отчеты по муниципальным программам к проверке не предъявлены. КСК МО Славный напоминает, что муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения муниципальных программ, исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных **уже принятыми** нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законом о бюджете, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми, планируемыми к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или плановом периоде).

Параметры финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия планируются исходя из необходимости достижения целей и приоритетов социально-экономического развития муниципального образования Славный.

 Корректировку параметров финансового обеспечения муниципальной программы и ее структурных элементов в течение финансового года при **наличии нормативных правовых оснований** **на осуществление такой корректировки** рекомендуется осуществлять одновременно с процедурами внесения изменений в паспорта муниципальной программы, паспорта ее структурных элементов. Периодичность, необходимость и порядок внесения изменений в нормативный правовой акт об утверждении муниципальной программы должны устанавливаться администрацией муниципального образования Славный самостоятельно.

**Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия**

В результате проверки проекта решения о внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования Славный от 20.12.2022г. № 55/212 «О бюджете муниципального образования Славный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счётная комиссия считает, что проект внесения изменений в бюджет МО не может быть рассмотрен Собранием депутатов МО Славный без предварительных поправок отраженных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

муниципального образования Славный Н.Н.Савичева