**Заключение**

**по итогам экспертно-аналитического мероприятия «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования Славный от 20.12.2023 г. № 4/25 «О бюджете муниципального образования Славный на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

06.04.2024 год № 11

Основанием для проведения финансово-экономической экспертизы проекта внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный (далее – Решение) от 20.12.2023 года № 4/25 «О бюджете МО Славный на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» являются:

- п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- пп.2 п.1 ст.9 Положения о контрольно-счетной комиссии МО Славный , утвержденного решением Собрания депутатов МО Славный от 21.12.2021 № 45/166;

- стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов бюджета муниципального образования Славный»;

- п.9 раздела 1 плана работы контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный на 2024 год, утвержденного приказом по КСК МО Славный от 05.12.2023 № 13.

Целью экспертизы проекта бюджета МО Славный является установление соответствия представленного документа требованиям Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ а также других нормативно-правовых актов в соответствующей сфере.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: проект внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный от 20.12.2022 года № 55/212 «О бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

30.04.2023 года в контрольно-счетную комиссию МО Славный письмом главы администрации МО Славный № 05-16/636 представлен на рассмотрение проект внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный (далее – Решение) от 20.12.2022 года № 55/212 «О бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

При проведении экспертизы представленного проекта Решения были использованы следующие федеральные законы, нормативные правовые акты и документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации .

2. [Положение](consultantplus://offline/ref=6C1F3CEAC7A579D0F8C1554BF3BEB7368675E259FD58148707C451C7D858DF28784E31AD59F00D5D6A9255k5y2A) о бюджетном процессе в МО Славный, утвержденное решением Собрания депутатов МО Славный от 27.09.2012 №76/279.

3. Пояснительная записка к проекту внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный от 29.03.2023 года б\н.

4. Письмо Минэкономразвития России N 3493-ПК/Д19и, Минфина России N 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с "Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ").

Проект Решения о внесении изменений в бюджет не размещен в средствах массовой информации на официальном Интернет-портале администрации МО Славный, что не соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 БК РФ.

Проанализировав в рамках своих полномочий представленный проект решения Собрания депутатов МО Славный « О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО Славный от 20.12.2022 № 55/212 «О бюджете муниципального образования Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года» контрольно-счетная комиссия муниципального образования Славный отмечает следующее:

согласно пояснительной записке, проект Решения разработан с целью уточнения показателей бюджета МО Славный по доходам и расходам на текущий год, в связи с уточнением плановых показателей.

По результатам проверки внесённых изменений в бюджет муниципального образования Славный на период 2023 года контрольно-счетной комиссией муниципального образования Славный составлены сравнительные таблицы уточнений, за период с января по март 2023 года, по доходам и расходам бюджета муниципального образования Славный, с учетом вносимых изменений в марте 2023 года.

Доходы бюджета муниципального образования Славный на 2023 год составят, всего – 117076,04 тыс. рублей. Из таблицы 1 видно, что доходная часть бюджета увеличилась на 39933,2 тыс. руб. по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом не только за счет безвозмездных поступлений, но и за счет увеличения собственных доходов, которые увеличились на 5673,0 тыс.руб. по сравнению с первоначально утвержденными доходами.

***Уточнения доходной части бюджета за 2023 год***

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование*** | ***Утверждённый бюджет***  ***реш. Собрания***  ***депутатов***  ***от 20.12.2022г.***  ***№ 55/212*** | ***Уточнение бюджета***  ***Реш.Собрания депутатов***  ***(проект)*** | ***Уд.вес***  ***%*** | ***Отклонения от данных утвержденного бюджета***  ***(+, -)*** |
| **Всего доходов**,  в том числе: | **77142,9** | **117076,1** | **100** | **+39933,2** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 36609,3 | 42282,3 | 36 | +5673,0 |
| Безвозмездные поступления | 40533,6 | 74793,8 | 64 | +34260,2 |

**Уточнение доходной части бюджета МО Славный на 2023 год,**

**в разрезе собственных доходов**

**тыс.руб.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование*** | ***Утверждённый бюджет***  ***реш. Собрания***  ***депутатов***  ***от 20.12.2022г.***  ***№ 55/212*** | ***Уточнение бюджета***  ***Реш.Собрания депутатов***  ***(проект)*** | ***Отклонения от данных утвержденного бюджета***  ***(+, -)*** |
| **Всего собственных доходов**,  в том числе: | **36609,3** | **42282,3** | **+5673,0** |
| Налоги на прибыль | 10416,4 | 11923,6 | +1507,2 |
| Налог на товары, реализуемые на территории РФ | 2876,8 | 2876,8 | - |
| Налоги на совокупный доход | 953,4 | 1075,6 | +122,2 |
| Налог на имущество | 17702,7 | 5510,9 | -12191,8 |
| Доход от исполь.имущ. находящееся с гос. и мун. собственности | 2910,3 | 3004,3 | +94,0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсация затрат госуд. | 1154,8 | 17296,2 | +16141,4 |

Анализируя таблицу КСК МО Славный отмечает, что самое большое увеличение собственных доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат – **16141,4** тыс.руб. Между тем, имеет место и значительное уменьшение собственных доходов в части налога на имущество -12191,8 тыс.руб.

30.03.2023 года КСК МО Славный направлен запрос № 01-29/23 в администрацию МО Славный, о пояснении столь существенного уменьшения поступления налога на имущество. 03.04.2023 года письмом № 05-16/673 от администрации МО Славный получен ответ, где сказано, что предлагается снижение поступлений от земельного налога с организаций в связи с тем, что 16.12.2022 года от АО «КБП» поступили авансовые платежи за 2023 год по земельному налогу в размере 12 191 805,00 руб.

Увеличен НДФЛ на 1507,2 тыс.руб. в связи с увеличением оплаты труда. Остальные доходы также претерпели изменения, но незначительные, как в части увеличения, так и в части уменьшения.

Значительные изменения коснулись расходной части бюджета МО Славный. В результате общая сумма расходов по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом увеличилась на 62013,1 тыс.руб. Сравнительный анализ представлен в таблице:

Таблица 2

***Сравнительный анализ изменений расходной части бюджета***

***муниципального образования Славный за 2023 год***

тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | **Утверждённый бюджет**  **реш. Собрания депутатов**  **от 20.12.2022г.**  **№ 55/212** | **Уточнение бюджета**  **проект**  **решения Собрания депутатов** | **Отклонения от данных утвержденного бюджета**  **(+, -)** |
| Итого расходов,  в том числе: | **80142,9** | **142 156,0** | **+62013,1** |
| Общегосударственные вопросы | 10768,1 | 18968,8 | +8200,7 |
| Национальная оборона | 119,3 | 119,3 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, | 4646,7 | 8775,5 | +4128,8 |
| Национальная экономика | 3395,7 | 5719,9 | +2324,2 |
| Дорожное хозяйство | 2876,8 | 4359,2 | +1482,4 |
| Связь и информатика | 500,0 | 741,8 | +241,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство,  в том числе: | 7212,6 | 12645,5 | +5432,9 |
| Коммунальное хозяйство | 1555,8 | 2351,0 | +795,2 |
| Благоустройство | 4856,9 | 7946,7 | +3089,8 |
| ФСГС на **2018-2022** годы | 826,5 | 1845,4 | +1018,9 |
| Образование, в том числе: | 42819,2 | 81834,7 | +39015,5 |
| Дошкольное образование | 10530,3 | 12296,9 | +1766,6 |
| Общее образование | 31059,3 | 67166,1 | +36106,8 |
| Культура, кинематография | 4682,3 | 6255,2 | +1572,9 |
| Социальная политика | 637,3 | 652,3 | +15,0 |
| Физическая культура и спорт | 4912,7 | 6144,7 | +1232,0 |

Из вышеуказанной таблицы видно, что самое большое увеличение расходов произошло по разделу подразделу 0702 «Общее образование», по муниципальной программе « Развитие образования в МО Славный на 2021-2025 годы» по мероприятию «Модернизация школьных систем образования» и составят 31929,8 тыс.руб. Следует отметить, что в первоначальном решении о бюджете МО Славный от 20.12.2022 № 55/212 такого мероприятия не предусматривалось по вышеуказанной муниципальной программе. Сама программа к проверке не предъявлялась. Пояснений на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не имеется.

Проверяя проект решения о бюджете МО Славный на период 2023 года и плановый период 2024 и 2025 годов КСК МО Славный отмечала, что «в перечень нормативных правовых актов администрации МО Славный, которыми утверждены долгосрочные целевые муниципальные программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов включен нормативно – правовой акт утративший силу, а именно, п.18 Перечня нормативных правовых актов администрации МО Славный, которыми утверждены долгосрочные целевые муниципальные программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов : Постановление администрации МО Славный от 31.08.2017 № 406, которым утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории МО Славный на 2018-2022 годы». Кроме того, в проекте бюджета на 2023 год по этой программе утверждена сумма 826,5 тыс.руб!!! Проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории МО Славный на 2023 год » на стадии разработки проекта бюджета в КСК МО Славный к проверке не предъявлялся, в момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта бюджета на период 2023 года и на плановый период 2024 и 2025 годов также не предъявлялся, т.е. денежные средства в сумме 826,5 тыс.руб. внесены в проект бюджета **на 2023 год фиктивно, без всяких на то оснований**». В КСК МО Славный пояснений за прошедший период (1 кв.2023 г) не поступало, муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории МО Славный на 2023 год» к проверке не предъявлялась, замечание КСК МО Славный было проигнорировано. Следует также отметить, что в проекте внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный от 20.12.2022 года № 55/212 «О бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предлагается увеличение финансирования в ту же, утратившую силу программу «Формирование современной городской среды на территории МО Славный на 2018-2022 годы» в сумме 1018,9 тыс.руб., что является безосновательным и не законным. Кроме того, в пояснительной записке к проекту решения Собрания депутатов МО Славный « О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО Славный от 20.12.2022 № 55/212 «О бюджете муниципального образования Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года» отражена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории МО Славный на 2023-2030 годы», что не соответствует закону о бюджете МО Славный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы, утвержденного решением Собрания депутатов МО Славный от 20.12.2021 № 55/212.

Также не соответствует в пояснительной записке сумма, на которую предполагается увеличение несуществующей программы, а именно, в пояснительной записке к проекту предлагается увеличить сумму вышеуказанной программы на 629,7 тыс.руб. и уменьшить на 171,6 тыс.руб., в общей сумме увеличение на 458,1 тыс.руб., что на 560,8 тыс.руб. меньше, чем отражено в распределении бюджетных ассигнований бюджета МО Славный на 2023 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам классификационных расходов РФ, по утратившей силу программе «Формирование современной городской среды на территории МО Славный на 2018-2022 годы».

В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения Собрания депутатов МО Славный по разделу «Общегосударственные вопросы» (раздел 01) имеет место включение в расходы раздела, подраздела 01 13 «**грузоперевозк**и», которые входят в сумму непрограммных расходов в сумме 18500,0 руб., на обеспечение функций муниципальных органов. КСК МО Славный разъясняет, что грузоперевозки - процесс, в результате которого совершается перемещение (транспортировка) с места на место каких-либо объектов (**грузов**) при помощи транспорта. Администрация МО Славный не имеет права заниматься никакими грузоперевозками, т.к. в соответствии со ст.37 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" это (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Грузоперевозками занимается транспортный сектор экономики. В результате сумма расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» грузоперевозки будет нецелевым использование денежных средств бюджета муниципального образования Славный.

В соответствии с приложением № 4 к проекту решения Собрания депутатов МО Славный дефицит бюджета на период 2023 года составил 25079,9 тыс.руб. В данном случае имеет место превышение установленного предельного размера дефицита местного бюджета, на **20851,7** тыс.руб. В результате проверки установлено нарушение п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ, где сказано , что дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Пояснений не предъявлено. В приложении № 4 к проекту решения Собрания депутатов МО Славный «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета МО Славный на **2022** год» отражено, что источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, это изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 25 079 858,50 руб. С чем связан такой остаток денежных средств на счете МО не поясняется.

Между тем, в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что предлагается сделать данным внесением изменений в бюджет. КСК МО Славный в очередной раз напоминает, что в ст.33 Бюджетного кодекса РФ сказано, принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему [доходов бюджета](https://base.garant.ru/12112604/8b7b3c1c76e91f88d33c08b3736aa67a/#block_605) и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета. Ежегодно проверяя отчет об исполнении бюджета муниципального образования КСК МО Славный приходит к выводу, что остатки на счетах муниципального образования остаются из года в год и ежегодно увеличиваются, что подтверждается годовыми отчетами об исполнении бюджета МО Славный. Управление муниципальными денежными средствами отсутствует полностью, при этом, следует отметить, что при растущих из года в год остатках денежных средств на счете муниципального образования Славный, каждый год планируется дефицит бюджета. Например, при остатке денежных средств на 01.01.2023 года планируемый дефицит бюджета составил (первоначально) 3 000,00 тыс.руб. При этом, недостаточно было запланировано денежных средств на оплату труда в казенных учреждениях, о чем свидетельствует вышеуказанный проект решения Собрания депутатов о бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, где в пояснительной записке сказано, например:

*п.1 По разделу «Общегосударственные вопросы» (раздел 01) увеличены расходы на сумму 8 292 129,55 руб,. в том числе:…*

*Заработная плата и страховые взносы на оплату труда + 2 605 266,03 руб. ( увеличение с учетом индексации окладов на 6,1 % с 01.10.2023, а также* ***восстановление фонда оплаты труда и начислений на оплату труда с, согласно штатному расписанию, т.к. в первоначальном бюджете плановые назначения предусмотрены не в полном объеме****.*

Положениями [статьи 96](consultantplus://offline/ref=3002C97F9E9F90D6740746E06427D1724F227B2EB8FB767D9328F3BB2B5C5D2B5FAA7DDD055937572FF45B5E123AF266C2A2B3178C2F9CBBaDZAI) Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) определены направления, по которым могут быть использованы остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года.

Исходя из указанных положений [статьи 96](consultantplus://offline/ref=3002C97F9E9F90D6740746E06427D1724F227B2EB8FB767D9328F3BB2B5C5D2B5FAA7DDD055937572FF45B5E123AF266C2A2B3178C2F9CBBaDZAI) Бюджетного кодекса остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Остатки денежных средств распределяются только в конце 1 квартала 2023 года, что говорит о несвоевременном распределении остатков, а соответственно, влечет за собой образование остатков денежных средств на 01.01.2024 года (очередное не освоение собственных доходов денежных средств).

Следует отметить, что увеличение расходов планируется в каждой муниципальной программе ( основание: пояснительная записка к проекту). Между тем, ни одна программа к проверке не предъявлена, мониторинг муниципальных программ к проверке не предъявлен, годовые отчеты по муниципальным программам к проверке не предъявлены. КСК МО Славный напоминает, что муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения муниципальных программ, исходя из положений [статьи 174.2](consultantplus://offline/ref=C5A0FD80EC4E7DF0A5BA65A904D3FC3650C8CB0ED6A70A7D286BAD58501E5107A701283B6DA7F3D269F254C8049229DAAA570A93FC93A15Da1P7I) Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных **уже принятыми** нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законом о бюджете, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми, планируемыми к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или плановом периоде).

Параметры финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия планируются исходя из необходимости достижения целей и приоритетов социально-экономического развития муниципального образования Славный.

Корректировку параметров финансового обеспечения муниципальной программы и ее структурных элементов в течение финансового года при **наличии нормативных правовых оснований** **на осуществление такой корректировки** рекомендуется осуществлять одновременно с процедурами внесения изменений в паспорта муниципальной программы, паспорта ее структурных элементов. Периодичность, необходимость и порядок внесения изменений в нормативный правовой акт об утверждении муниципальной программы должны устанавливаться администрацией муниципального образования Славный самостоятельно.

**Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия**

В результате проверки проекта решения о внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования Славный от 20.12.2022г. № 55/212 «О бюджете муниципального образования Славный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счётная комиссия считает, что проект внесения изменений в бюджет МО не может быть рассмотрен Собранием депутатов МО Славный без предварительных поправок отраженных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

муниципального образования Славный Н.Н.Савичева