**Заключение**

**по итогам экспертно-аналитического мероприятия «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования Славный от 20.12.2022 г. № 55/212 «О бюджете муниципального образования Славный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

**01.11.2023 г № 24**

Основанием для проведения финансово-экономической экспертизы проекта внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный (далее – Решение) от 20.12.2022 года № 55/212 «О бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» являются:

- п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- пп.2 п.1 ст.9 Положения о контрольно-счетной комиссии МО Славный , утвержденного решением Собрания депутатов МО Славный от 21.12.2021 № 45/166;

- стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов бюджета муниципального образования Славный»;

- п. 9 раздела 1 плана работы контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный на 2023 год.

Целью экспертизы проекта бюджета МО Славный является установление соответствия представленного документа требованиям Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ а также других нормативно-правовых актов в соответствующей сфере.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: проект внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный от 20.12.2022 года № 55/212 «О бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

24.10.2023 года в контрольно-счетную комиссию МО Славный письмом главы администрации МО Славный № 05-16/1641 от 23.10.2023 года представлен на рассмотрение проект внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный (далее – Решение) от 20.12.2022 года № 55/212 «О бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

При проведении экспертизы представленного проекта Решения были использованы следующие федеральные законы, нормативные правовые акты и документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации .

2. [Положение](consultantplus://offline/ref=6C1F3CEAC7A579D0F8C1554BF3BEB7368675E259FD58148707C451C7D858DF28784E31AD59F00D5D6A9255k5y2A) о бюджетном процессе в МО Славный, утвержденное решением Собрания депутатов МО Славный от 27.09.2012 №76/279.

3. Пояснительная записка к проекту внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный от 23.08.2023 года б\н.

4. Письмо Минэкономразвития России N 3493-ПК/Д19и, Минфина России N 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с "Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ").

Проект Решения о внесении изменений в бюджет не размещен в средствах массовой информации на официальном Интернет-портале администрации МО Славный, что не соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 БК РФ. Данный факт неоднократно отмечен КСК МО Славный, меры не принимаются.

Проанализировав в рамках своих полномочий представленный проект решения Собрания депутатов МО Славный « О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО Славный от 20.12.2022 № 55/212 «О бюджете муниципального образования Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года» контрольно-счетная комиссия муниципального образования Славный отмечает следующее:

согласно пояснительной записке, проект Решения разработан с целью уточнения показателей бюджета МО Славный по доходам и расходам на текущий год, в связи с уточнением плановых показателей.

По результатам проверки внесённых изменений в бюджет муниципального образования Славный на период 2023 года контрольно-счетной комиссией муниципального образования Славный составлены сравнительные таблицы уточнений, за период с января по октябрь 2023 года, по доходам и расходам бюджета муниципального образования Славный, с учетом вносимых изменений в октябре 2023 года.

Последние изменения в бюджет МО Славный на период 2023 года вносились в августе 2023 года.

Доходы бюджета муниципального образования Славный на 2023 год составят, всего – 136785,5 тыс. рублей. Из таблицы 1 видно, что доходная часть бюджета увеличилась на 59642,6 тыс. руб. по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом не только за счет безвозмездных поступлений, но и за счет увеличения собственных доходов, которые увеличились на 10524,1 тыс.руб. за весь прошедший период 2023 года, по сравнению с первоначально утвержденными доходами.

***Уточнения доходной части бюджета за 2023 год***

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование*** | ***Утверждённый бюджет***  ***реш. Собрания***  ***депутатов***  ***от 20.12.2022г.***  ***№ 55/212*** | ***Уточнение бюджета***  ***Реш.Собрания депутатов***  ***(проект)*** | ***Уд.вес***  ***%*** | ***Отклонения от данных утвержденного бюджета***  ***(+, -)*** |
| **Всего доходов**,  в том числе: | **77142,9** | **136785,5** | **100** | **+59642,6** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 36609,3 | 47133,4 | 34 | +10524,1 |
| Безвозмездные поступления | 40533,6 | 89652,1 | 66 | +49118,5 |

Анализируя таблицу КСК МО Славный отмечает, что собственные доходы бюджета муниципального образования не изменились, по сравнению с внесением изменений в августе 2023 года.

Изменения коснулись безвозмездных поступлений в сторону увеличения всего за 10 месяцев 2023 года на 49118,5 тыс.руб., в представленном проекте на сумму 5903,7 тыс.руб.

**Уточнение доходной части бюджета МО Славный на 2023 год,**

**в части собственных доходов**

**тыс.руб.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование*** | ***Утверждённый бюджет***  ***реш. Собрания***  ***депутатов***  ***от 20.12.2022г.***  ***№ 55/212*** | ***Уточнение бюджета***  ***Реш.Собрания депутатов***  ***(проект)*** | ***Отклонения от данных утвержденного бюджета***  ***(+, -)*** |
| **Всего собственных доходов**,  в том числе: | **36609,3** | **47133,4** | **+10524,1** |
| Налоги на прибыль | 10416,4 | 15574,1 | +5157,7 |
| Налог на товары, реализуемые на территории РФ | 2876,8 | 3223,0 | +346,2 |
| Налоги на совокупный доход | 953,4 | 1075,6 | +122,2 |
| Налог на имущество | 17702,7 | 5510,9 | -12191,8 |
| Доход от исполь.имущ. находящееся с гос. и мун. собственности | 2910,3 | 3004,3 | +94,0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсация затрат госуд. | 1154,8 | 18121,3 | +16966,5 |

Изменения коснулись расходной части бюджета МО Славный. В результате общая сумма расходов по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом увеличилась на 81722,5 тыс.руб. Сравнительный анализ представлен в таблице:

Таблица 2

***Сравнительный анализ изменений расходной части бюджета***

***муниципального образования Славный за 2023 год***

тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | **Утверждённый бюджет**  **реш. Собрания депутатов**  **от 20.12.2022г.**  **№ 55/212** | **Уточнение бюджета**  **проект**  **решения Собрания депутатов** | **Отклонения от данных утвержденного бюджета**  **(+, -)** |
| Итого расходов,  в том числе: | **80142,9** | **161865,4** | **+81722,5** |
| Общегосударственные вопросы | 10768,1 | 22696,0 | +11927,9 |
| Национальная оборона | 119,3 | 123,3 | +4,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, | 4646,7 | 8780,4 | +4133,7 |
| Национальная экономика | 3395,7 | 7698,2 | +4302,5 |
| Дорожное хозяйство | 2876,8 | 5969,2 | +3092,4 |
| Связь и информатика | 500,0 | 1115,2 | +615,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство,  в том числе: | 7212,6 | 13288,3 | +6075,7 |
| Коммунальное хозяйство | 1555,8 | 2799,3 | +1243,5 |
| Благоустройство | 4856,9 | 8141,1 | +3284,2 |
| ФСГС на **2018-2022** годы | 826,5 | 1657,1 | +830,6 |
| Охрана окружающей среды | - | 448,8 | - |
| Образование, в том числе: | 42819,2 | 93711,1 | +50891,9 |
| Дошкольное образование | 10530,3 | 15666,6 | +5136,3 |
| Общее образование | 31059,3 | 76187,6 | +45128,3 |
| Культура, кинематография | 4682,3 | 7040,2 | +2357,9 |
| Социальная политика | 637,3 | 652,2 | +14,9 |
| Физическая культура и спорт | 4912,7 | 6386,3 | +1473,6 |

Из вышеуказанной таблицы видно, что самое большое увеличение расходов произошло по разделу подразделу 0702 «Общее образование» и составляют 50891,9 тыс.руб.

Анализируя расходы бюджета МО Славный на период 2023 года КСК МО Славный отмечает, что по прежнему продолжается финансирование программы не предусмотренной законом о бюджете муниципального образования Славный на период 2023 года и плановый период 2024 и 2025 годов. Это муниципальная программа «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании Славный на 2018-2022 год». В каждом заключении на исполнение и уточнение бюджета муниципального образования Славный КСК МО Славный отмечает данное нарушение, что игнорируется администрацией МО Славный. 25.08.2023 № 01-61/23 КСК МО Славный запрошены документы, подтверждающие законность и обоснованность финансирования данной муниципальной программы. К проверке была предъявлена муниципальная программа «ФСГС на территории МО Славный на 2023-2030 годы», утвержденная постановлением администрации МО Славный от 21.12.2022 № 492, в нарушение [пункта 2 статьи 179](consultantplus://offline/ref=57FABD3182692A1298D7C70818D3F014765FD9576E3C712725F514710B02AF24E8EE0F32D45ED7D297B11F3969BC32A1CDF9C46D1E6741B3vE7BL) Бюджетного кодекса РФ, п.25 Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценке муниципальных программ МО Славный . Также предоставлено: мониторинг за 1 и 2 кварталы 2023 года и первичные учетные документы, подтверждающие расходование средств. КСК МО Славный еще раз напоминает, что вышеуказанная муниципальная программа не соответствует закону о бюджете МО Славный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы, утвержденного решением Собрания депутатов МО Славный от 20.12.2021 № 55/212. Пояснений на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия по прежнему не имеется. Кроме того, в предоставленном проекте внесения изменений в бюджет МО Славный, в таблице «Распределение бюджетных ассигнований муниципального образования Славный на 2023 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам классификационных расходов РФ» по коду бюджетной классификации 850 0503 1800000000 в представленном проекте , в наименовании значится «Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории МО Славный на **2023-2030** годы». Основания для внесения изменений в вышеуказанную муниципальную программу не имеется.

КСК МО Славный также напоминает, что муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения муниципальных программ, исходя из положений [статьи 174.2](consultantplus://offline/ref=C5A0FD80EC4E7DF0A5BA65A904D3FC3650C8CB0ED6A70A7D286BAD58501E5107A701283B6DA7F3D269F254C8049229DAAA570A93FC93A15Da1P7I) Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных **уже принятыми** нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законом о бюджете, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми, планируемыми к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или плановом периоде).

Параметры финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия планируются исходя из необходимости достижения целей и приоритетов социально-экономического развития муниципального образования Славный.

Корректировку параметров финансового обеспечения муниципальной программы и ее структурных элементов в течение финансового года при **наличии нормативных правовых оснований** **на осуществление такой корректировки** рекомендуется осуществлять одновременно с процедурами внесения изменений в паспорта муниципальной программы, паспорта ее структурных элементов. Периодичность, необходимость и порядок внесения изменений в нормативный правовой акт об утверждении муниципальной программы должны устанавливаться администрацией муниципального образования Славный самостоятельно.

Следует отметить, что в проекте предлагается внести изменения не только в программу ФСГС, но и в некоторые другие муниципальные программы в части финансирования, а именно, муниципальную программу «Благоустройство территории МО Славный на 2021-2026 годы» в сумме +220,7 тыс.руб., муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании Славный на 2021-2026 годы» на сумму +26,0 тыс.руб., муниципальную программу « Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей в МО Славный на 2021-2025 годы» -89,8 тыс.руб., муниципальную программу «Развитие культуры в муниципальном образовании Славный на 2021-2025 годы» + 650,0 тыс.руб.

В нарушение ст.179 БК РФ, где сказано, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ, определенными местной администрацией муниципального образования.

Кроме того, корректировку параметров финансового обеспечения муниципальной программы и ее структурных элементов в течение финансового года при наличии нормативных правовых оснований на осуществление такой корректировки рекомендуется осуществлять одновременно с процедурами внесения изменений в паспорта муниципальной программы, паспорта ее структурных элементов. (Основание: письмо Минэкономразвития России N 3493-ПК/Д19и, Минфина России N 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ».) Муниципальные программы к проверке не предъявлены.

К проверке предъявлено письмо заместителя главы администрации МО Славный от 26.10.2023 № 05-16/1670, в дополнение к пояснительной записке к проекту решения Собрания депутатов МО Славный о внесении изменений в бюджет МО, о направлении расходов по разделу «Культура, кинематография» в рамках муниципальной программы « Развитие культуры в МО Славный на 2021-2025 годы» (в связи с пятнадцатилетием со дня основания пгт Славный) на мероприятие «Подготовка и организация проведения праздников и проведение культурно-массовых мероприятий» на сумму 650,00 тыс.руб. В представленном письме указаны суммы: 140,00 тыс.руб – кайтеринг, 60,00 тыс.руб.- экспресс интервью, увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения!- 205,00 тыс.руб., то есть , предполагается произвести представительские расходы в сумме 405,00 тыс.руб. за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя бюджетных средств МКУ «Дом культуры МО Славный». Между тем, правовых актов от главного распорядителя бюджетных средств (администрация МО Славный), которыми регулируется порядок осуществления получателями бюджетных средств представительских расходов, к проверке не предъявлено. В соответствии с положениями [статьи 158](consultantplus://offline/ref=84945A86F7C56566FDEEAA0394280867E0C1B05B458966E9E8B35C0FDCCC13E94B21B45C6DCEEEF6C5867F45DDE1E82524A2A5032DC6m1zBH) БК РФ осуществление планирования расходов бюджета, составление обоснований бюджетных ассигнований, а также определение порядка утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств отнесены к полномочиям главного распорядителя бюджетных средств. Перечень представительских расходов не разработан и никем не утвержден. В данном случае, расходы в сумме 405,00 тыс.руб. будут признаны неправомерными.

Следует также отметить, что администрацией МО Славный не утвержден конкретный перечень документов, которым следует подтвердить представительские расходы.

**Выводы и предложения**

В результате проверки проекта решения о внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования Славный от 20.12.2022г. № 55/212 «О бюджете муниципального образования Славный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счётная комиссия МО Славный считает:

1. Проект внесения изменений в бюджет МО может быть рассмотрен Собранием депутатов МО Славный.
2. Поручить администрации МО Славный привести в соответствие с нормативно-правовыми документами действующие муниципальные программы.
3. Скорректировать сумму внесения изменений в части представительских расходов (- 405,00 тыс.руб) в бюджете МО Славный, во избежания неправомерных расходов МКУ «ДК МО Славный».
4. Сектору по бюджету и экономике администрации МО Славный не допускать внесения в проект бюджета МО Славный сведений, без приведения в соответствие нормативно-правовых документов администрации МО Славный.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

муниципального образования Славный Н.Н.Савичева