**Заключение**

**по итогам экспертно-аналитического мероприятия «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования Славный от 20.12.2022 г. № 55/212 «О бюджете муниципального образования Славный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

1.09.2023 год № 14

Основанием для проведения финансово-экономической экспертизы проекта внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный (далее – Решение) от 20.12.2022 года № 55/212 «О бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» являются:

- п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- пп.2 п.1 ст.9 Положения о контрольно-счетной комиссии МО Славный , утвержденного решением Собрания депутатов МО Славный от 21.12.2021 № 45/166;

- стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов бюджета муниципального образования Славный»;

- п.9 раздела 1 плана работы контрольно-счетной комиссии муниципального образования Славный на 2023 год.

Целью экспертизы проекта бюджета МО Славный является установление соответствия представленного документа требованиям Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ а также других нормативно-правовых актов в соответствующей сфере.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: проект внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный от 20.12.2022 года № 55/212 «О бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

24.08.2023 года в контрольно-счетную комиссию МО Славный письмом главы администрации МО Славный № 05-16/1377 от 23.08.2023 года представлен на рассмотрение проект внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный (далее – Решение) от 20.12.2022 года № 55/212 «О бюджете МО Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

При проведении экспертизы представленного проекта Решения были использованы следующие федеральные законы, нормативные правовые акты и документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации .

2. [Положение](consultantplus://offline/ref=6C1F3CEAC7A579D0F8C1554BF3BEB7368675E259FD58148707C451C7D858DF28784E31AD59F00D5D6A9255k5y2A) о бюджетном процессе в МО Славный, утвержденное решением Собрания депутатов МО Славный от 27.09.2012 №76/279.

3. Пояснительная записка к проекту внесения изменений в решение Собрания депутатов о бюджете МО Славный от 23.08.2023 года б\н.

4. Письмо Минэкономразвития России N 3493-ПК/Д19и, Минфина России N 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с "Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ").

Проект Решения о внесении изменений в бюджет не размещен в средствах массовой информации на официальном Интернет-портале администрации МО Славный, что не соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 БК РФ.

Проанализировав в рамках своих полномочий представленный проект решения Собрания депутатов МО Славный « О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО Славный от 20.12.2022 № 55/212 «О бюджете муниципального образования Славный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года» контрольно-счетная комиссия муниципального образования Славный отмечает следующее:

согласно пояснительной записке, проект Решения разработан с целью уточнения показателей бюджета МО Славный по доходам и расходам на текущий год, в связи с уточнением плановых показателей.

По результатам проверки внесённых изменений в бюджет муниципального образования Славный на период 2023 года контрольно-счетной комиссией муниципального образования Славный составлены сравнительные таблицы уточнений, за период с января по март 2023 года, по доходам и расходам бюджета муниципального образования Славный, с учетом вносимых изменений в августе 2023 года.

Последние изменения в бюджет МО Славный на период 2023 года вносились в марте 2023 года.

Доходы бюджета муниципального образования Славный на 2023 год составят, всего – 130881,8 тыс. рублей. Из таблицы 1 видно, что доходная часть бюджета увеличилась на 53738,9 тыс. руб. по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом не только за счет безвозмездных поступлений, но и за счет увеличения собственных доходов, которые увеличились на 10524,1 тыс.руб. по сравнению с первоначально утвержденными доходами.

***Уточнения доходной части бюджета за 2023 год***

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование*** | ***Утверждённый бюджет***  ***реш. Собрания***  ***депутатов***  ***от 20.12.2022г.***  ***№ 55/212*** | ***Уточнение бюджета***  ***Реш.Собрания депутатов***  ***(проект)*** | ***Уд.вес***  ***%*** | ***Отклонения от данных утвержденного бюджета***  ***(+, -)*** |
| **Всего доходов**,  в том числе: | **77142,9** | **130881,8** | **100** | **+53738,9** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 36609,3 | 47133,4 | 36 | +10524,1 |
| Безвозмездные поступления | 40533,6 | 83748,4 | 64 | +43214,8 |

**Уточнение доходной части бюджета МО Славный на 2023 год,**

**в части собственных доходов**

**тыс.руб.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование*** | ***Утверждённый бюджет***  ***реш. Собрания***  ***депутатов***  ***от 20.12.2022г.***  ***№ 55/212*** | ***Уточнение бюджета***  ***Реш.Собрания депутатов***  ***(проект)*** | ***Отклонения от данных утвержденного бюджета***  ***(+, -)*** |
| **Всего собственных доходов**,  в том числе: | **36609,3** | **47133,4** | **+10524,1** |
| Налоги на прибыль | 10416,4 | 15574,1 | +5157,7 |
| Налог на товары, реализуемые на территории РФ | 2876,8 | 3223,0 | +346,2 |
| Налоги на совокупный доход | 953,4 | 1075,6 | +122,2 |
| Налог на имущество | 17702,7 | 5510,9 | -12191,8 |
| Доход от исполь.имущ. находящееся с гос. и мун. собственности | 2910,3 | 3004,3 | +94,0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсация затрат госуд. | 1154,8 | 18121,3 | +16966,5 |

Анализируя таблицу КСК МО Славный отмечает, что самое большое увеличение собственных доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат – **16966,5** тыс.руб. Между тем, по прежнему имеет место и значительное уменьшение собственных доходов в части налога на имущество -12191,8 тыс.руб.

Увеличен НДФЛ на 5157,7 тыс.руб. в связи с увеличением оплаты труда. Остальные доходы также претерпели изменения, в части увеличения.

Значительные изменения коснулись расходной части бюджета МО Славный. В результате общая сумма расходов по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом увеличилась на 62013,1 тыс.руб. Сравнительный анализ представлен в таблице:

Таблица 2

***Сравнительный анализ изменений расходной части бюджета***

***муниципального образования Славный за 2023 год***

тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | **Утверждённый бюджет**  **реш. Собрания депутатов**  **от 20.12.2022г.**  **№ 55/212** | **Уточнение бюджета**  **проект**  **решения Собрания депутатов** | **Отклонения от данных утвержденного бюджета**  **(+, -)** |
| Итого расходов,  в том числе: | **80142,9** | **155961,7** | **+75818,8** |
| Общегосударственные вопросы | 10768,1 | 21696,0 | +10927,9 |
| Национальная оборона | 119,3 | 123,3 | +4,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, | 4646,7 | 8846,6 | +4199,9 |
| Национальная экономика | 3395,7 | 7703,3 | +4307,6 |
| Дорожное хозяйство | 2876,8 | 5969,2 | +3092,4 |
| Связь и информатика | 500,0 | 1115,2 | +615,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство,  в том числе: | 7212,6 | 13372,3 | +6159,7 |
| Коммунальное хозяйство | 1555,8 | 2799,3 | +1243,50 |
| Благоустройство | 4856,9 | 8225,1 | +3368,2 |
| ФСГС на **2018-2022** годы | 826,5 | 1847,9 | +1021,4 |
| Охрана окружающей среды | - | 448,8 | +448,8 |
| Образование, в том числе: | 42819,2 | 89477,9 | +46658,7 |
| Дошкольное образование | 10530,3 | 14383,1 | +3852,8 |
| Общее образование | 31059,3 | 72748,1 | +41688,8 |
| Культура, кинематография | 4682,3 | 6390,2 | +1707,9 |
| Социальная политика | 637,3 | 652,2 | +14,9 |
| Физическая культура и спорт | 4912,7 | 6210,5 | +1297,8 |

Из вышеуказанной таблицы видно, что самое большое увеличение расходов произошло по разделу подразделу 0702 «Общее образование», по муниципальной программе « Развитие образования в МО Славный на 2021-2025 годы» по мероприятию «Модернизация школьных систем образования» и составят 41688,8 тыс.руб.

Анализируя изменение расходов в сторону увеличения КСК МО Славный отмечает, что по прежнему продолжается финансирование программы не предусмотренной законом о бюджете муниципального образования Славный на период 2023 года и плановый период 2024 и 2025 годов и не только продолжается , но и увеличивается , это муниципальная программа «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании Славный на 2018-2022 год». В каждом заключении на исполнение и уточнение бюджета муниципального образования Славный КСК МО Славный отмечает данное нарушение, что игнорируется администрацией МО Славный. 258.08.2023 № 01-61/23 КСК МО Славный запрошены документы, подтверждающие законность и обоснованность финансирования данной муниципальной программы. К проверке была предъявлена муниципальная программа «ФСГС на территории МО Славный на 2023-2030 годы», утвержденная постановлением администрации МО Славный от 21.12.2022 № 492, в нарушение [пункта 2 статьи 179](consultantplus://offline/ref=57FABD3182692A1298D7C70818D3F014765FD9576E3C712725F514710B02AF24E8EE0F32D45ED7D297B11F3969BC32A1CDF9C46D1E6741B3vE7BL) Бюджетного кодекса РФ, п.25Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценке муниципальных программ МО Славный, Также предоставлено: мониторинг за 1 и 2 кварталы 2023 года, а также первичные учетные документы, подтверждающие расходование средств. КСК МО Славный еще раз напоминает, что вышеуказанная муниципальная программа не соответствует закону о бюджете МО Славный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы, утвержденного решением Собрания депутатов МО Славный от 20.12.2021 № 55/212. Пояснений на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не имеется.

КСК МО Славный также напоминает, что муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения муниципальных программ, исходя из положений [статьи 174.2](consultantplus://offline/ref=C5A0FD80EC4E7DF0A5BA65A904D3FC3650C8CB0ED6A70A7D286BAD58501E5107A701283B6DA7F3D269F254C8049229DAAA570A93FC93A15Da1P7I) Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных **уже принятыми** нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законом о бюджете, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми, планируемыми к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или плановом периоде).

Параметры финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия планируются исходя из необходимости достижения целей и приоритетов социально-экономического развития муниципального образования Славный.

Корректировку параметров финансового обеспечения муниципальной программы и ее структурных элементов в течение финансового года при **наличии нормативных правовых оснований** **на осуществление такой корректировки** рекомендуется осуществлять одновременно с процедурами внесения изменений в паспорта муниципальной программы, паспорта ее структурных элементов. Периодичность, необходимость и порядок внесения изменений в нормативный правовой акт об утверждении муниципальной программы должны устанавливаться администрацией муниципального образования Славный самостоятельно.

**Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия**

В результате проверки проекта решения о внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования Славный от 20.12.2022г. № 55/212 «О бюджете муниципального образования Славный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счётная комиссия считает, что проект внесения изменений в бюджет МО может быть рассмотрен Собранием депутатов МО Славный .

Председатель Контрольно-счетной комиссии

муниципального образования Славный Н.Н.Савичева